



ა.ა. #546¹

საქართველოს პარლამენტის თავმჯდომარეს,
ბატონ დავით უსუფაშვილს

ა/ო „ახალგაზრდა ადვოკატები“
თბილისი, საბურთალო, ვაზისუბნის ქუჩა #7

მ ი მ ა რ თ ვ ა

(საგადასახადო ამნისტიის გამოცხადების
წინადადების შესახებ)

ბატონო დავით,

გაცნობებთ, რომ ა/ო „ახალგაზრდა ადვოკატები“, სხვადასხვა საჯარო უწყებებიდან მიღებული სტატისტიკური ცნობების დამუშავების შედეგად, შევისწავლეთ ეკონომიკური დანაშაულის მიმართ განხორციელებული სამართლებრივი პასუხისმგებლობის საკითხი და პრაქტიკა, რომელიც ამ მიმართულებით არსებობდა 2004-2012 წლების მმართველობის პერიოდში, საქართველოში. არსებული სინამდვილიდან გამომდინარე, ორგანიზაცია საქართველოს პარლამენტს და საქართველოს მთავრობას სარეკომენდაციო წინადადებით მიმართავს, რათა ობიექტურად შეფასდეს ქვეყანაში ერთჯერადი საგადასახადო ამნისტიის გამოცხადების საჭიროება და განმეორებით იქნეს მიღებული კანონი „ამნისტიისა და არადეკლარირებული საგადასახადო ვალდებულებებისა და ქონების ლეგალიზების შესახებ“, რომელიც მეწარმე სუბიექტებს, 2005-2012 წლებში, დაფარული გადასახადებისაგან გათავისუფლებას და არადეკლარირებული ფინანსებისა და ქონების ლეგალიზების საშუალებას მისცემდა.

მიგვაჩნია, რომ შესაძლო ერთჯერადი საგადასახადო ამნისტიის გამოცხადება, სახელწმიფომ სამართლიანობის აღდგენის კონტექსტში უნდა მოიაზროს, ვინაიდან 2004-2012 წლების მმართველობის პერიოდში, ადგილი ჰქონდა თავისუფალი ბიზნეს საქმიანობის მიმართ ღია თუ ფარულ ჩარევას.

ორგანიზაციის მიერ საქართველოს შინაგან საქმეთა სამინისტროდან გამოთხოვილი ოფიციალური სტატისტიკის მიხედვით, სამეწარმეო-ეკონომიკური დანაშაულისათვის, 2005 წელს, სისხლისსამართლებრივი დევნა დაიწყო 646 პირის მიმართ, 2006 წელს - 684, 2007 წელს- 191, 2008 წელს - 64, 2009 წელს- 87, 2010 წელს - 294, 2011 წელს - 327, 2012 წელს - 99,

¹ ორგანიზაციამ ანალოგიური შინაარსის წერილით, აგრეთვე მიმართა საქართველოს მთავრობას, საქართველოს პრემიერ-მინისტრს, ირაკლი ღარიბაშვილს. (წერილის შიდა #545)



Non-Profit Human Rights NGO Young Barristers

არასამეწარმეო (არაკომერციული) იურიდიული პირი “ახალგაზრდა ადვოკატები”

www.barristers.ge

2013 წელს -70, ხოლო 2014 წლის 6 თვის მონაცემით - 27 პირის მიმართ, ხოლო საქართველოს მთავარი პროკურატურის ცნობით, სამეწარმეო-ეკონომიკურ სფეროში ჩადენილ დანაშაულებზე, ბრალი წარედგინათ 2010 წელს 279 პირს, 2011 წელს - 342, 2012 წელს - 164, 2013 წელს - 182, ხოლო 2014 წლის 6 თვის მონაცემით, 81 პირს.

ორგანიზაციის შეფასებით, 2005-2014 წლებში, სისხლის სამართლის კოდექსის 190-207-ე მუხლებით გათვალისწინებული ეკონომიკური დანაშაულისათვის სისხლის სამართლებრივი დევნის დაწყების სტატისტიკა დაბალია, ვინაიდან 2004 წელს, პარლამენტის მიერ დამტკიცებულმა ერთჯერადმა ამნისტიის აქტმა აჩვენა, რომ დეკლარირებული იქნა 11,664,302 ლარის ღირებულების ქონება, მაშინ, როდესაც ამ კანონის მიღებისას, სახელმწიფო იმედოვნებდა, რომ 2 მილიარდი ლარის ღირებულების ქონების დეკლარირება მოხდებოდა. შესაბამისად, 2005-2014 წლების სტატისტიკამ აჩვენა, რომ ეკონომიკური დანაშაულის ფაქტები კვლავ სახეზეა, თუმცა აღნიშნული დანაშაულის გახსნის სპეციფიკისა და სირთულის გათვალისწინებით, უნდა ვივარაუდოთ, რომ დღემდე ეკონომიკურ ხასიათის დანაშაულებებს ისევ გააჩნია ფარული მოქმედების სფერო და დანაშაულის არაოფიციალური სტატისტიკა, გაცილებით მაღალია.

ჩვენი შეფასებით, თუკი სახელმწიფო განიხილავს ამნისტიის გამოცხადების საკითხს, მნიშვნელოვანია ყურადღება დაეთმოს 2004 წლის 24 დეკემბერს გამოცხადებული ამნისტიის მოლოდინებისა და შედეგების თანაფარდობას და სწორ ანალიზს. საგადასახადო ამნისტია უნდა გავრცელდეს ყველა მეწარმეზე, რომელსაც კანონის ამოქმედებამდე არ უღიარებია საგადასახადო დავალიანება. სისხლის სამართლის საქმეები უნდა შეწყდეს და სასჯელისაგან გათავისუფლდნენ ის პირები, რომლებმაც სამეწარმეო დანაშაული ჩაიდინეს 2012 წლის 31 დეკემბრამდე. ამასთან, ორგანიზაცია აღნიშნავს, რომ წინასწარ დაანონსებული ამნისტია ნეგატიური შედეგის მომტანი იქნება, რადგან, ასეთ დროს, ხდება პოტენციური კანონდამრღვევის წახალისება დანაშაულის ჩასადენად იმ იმედით, რომ ამნისტიის შედეგად ის გათავისუფლებული იქნება სისხლისსამართლებრივი პასუხისმგებლობისაგან. ამნისტიის გამოცხადებას ექნება აზრი, თუკი ეს დასრულებულ პერიოდს შეეხება. შესაბამისად, ფინანსური ამნისტია გამოცხადდეს 2012 წლის 31 დეკემბრამდე ჩადენილი დანაშაულებისთვის, საშუალებას არ მისცემს მოქალაქეებს, ამნისტიის იმედით ჩაიდინონ ახალი დანაშაული. ცნობისთვის: სახელმწიფომ საგადასახადო ამნისტია 2004 წლის 24 დეკემბერს გამოაცხადა და მიიღო ერთჯერადი კანონი: „ამნისტიის და არადეკლარირებული საგადასახადო ვალდებულებებისა და ქონების ლეგალიზაციის შესახებ“.

გვაქვს იმედი, წარმოდგენილ სარეკომენდაციო ხასიათის წინადადებას განიხილავს საქართველოს პარლამენტი და მისი მხარდაჭერის შემთხვევაში, „ახალგაზრდა ადვოკატები“ გამოვთქვამთ წინადადების განხილვაში ჩართულობის, ლობირებისა და შემდგომი მხარდაჭერის სურვილს.

პატივისცემით,

არჩილ კაიკაციშვილი

„ახალგაზრდა ადვოკატების“

თანადამფუძნებელი და ხელმძღვანელი

27 ნოემბერი, 2014 წ.

ქ. თბილისი