



ახალბეგრდა ადვოკატები
YOUNG BARRISTERS

„ეთნიკური უმცირესობების ფორუმი - 2015“

ეროვნულ უმცირესობათა თემებში

აღმოსავლეთ პარტნიორობის წინ წაწევის მიზნით

საინფორმაციო კამპანია



MINORITIES NETWORK
EASTERN PARTNERSHIP



© ა(ა)იპ „ახალგაზრდა ადვოკატები“
ივნისი, 2015
ქ. თბილისი

ანგარიშზე მუშაობდა

ა(ა)იპ „ახალგაზრდა ადვოკატების“ გუნდი

პროექტის მენეჯერი

არჩილ კაიკაციშვილი

პროექტის კოორდინატორი

ნინო ისკაძე

ანგარიშის რედაქტორი

ჯუმბერ სირაბიძე

ანგარიშის რედაქტორის ასისტენტი

ბექა ჯავახიშვილი

საზოგადოებასთან ურთიერთობის მენეჯერი

ცაბო გუგუნაშვილი

მთარგმნელი

მარიამ იოზაშვილი

ფინანსური მენეჯერი

გულო არევაძე

ტრანსპორტირება:

თამაზ დვალიშვილი

ანგარიში მომზადდა:

*„ეთნოსთა შორის თანამშრომლობისა და კონსულტაციების
ანალიტიკური ცენტრის - ACICC“-ის 2015 წლის მცირე
გრანტების აღმოსავლეთ პარტნიორობის უმცირესობათა
ქსელის პროგრამის ფარგლებში.*

**კვლევაში წარმოდგენილი ინფორმაციის გამოყენება
შესაძლებელია მხოლოდ წყაროს მითითებით.**

ორგანიზაციის საზოგადოებასთან ურთიერთობის მენეჯერი
ცაბო გუგუნაშვილი – 599 010344

© ა(ა)იპ „ახალგაზრდა ადვოკატები“

შინაარსი¹

შესავალი.....	5
საქართველო ევროკავშირის გზაზე.....	8
რა არის ევროკავშირი?	8
ევროკავშირის ისტორია.....	8
როგორ გავწევრიანდეთ ევროკავშირში?	9
ევროკავშირის პოლიტიკა.....	9
საქართველო-ევროკავშირის თანამშრომლობის მოკლე ისტორია	11
საქართველო აღმოსავლეთ პარტნიორობის სათავეებთან.....	14
როდის ჩამოყალიბდა „აღმოსავლეთ პარტნიორობის“ პროგრამა?	14
რომელი ქვეყნები შედის ამ პროგრამაში?	14
რას გულისხმობს პროგრამა?	14
რა ფორმატში მიმდინარეობს თანამშრომლობა? (სამიტების განრიგი).....	14
მიზანი და თანამშრომლობის პერსპექტივები.....	15
ორმხრივი თანამშრომლობა	15
მრავალმხრივი თანამშრომლობა	16
აღმოსავლეთ პარტნიორობის ფარგლებში საქართველოში ჩატარებული ღონისძიებები	16
„ევრონესტი“ (EURONEST) -თანამშრომლობის საპარლამენტო ასამბლეა	18
„აღმოსავლეთ პარტნიორობის“ სამოქალაქო საზოგადოების ფორუმი	18
როდის დაფუძნდა ფორუმი?.....	18
რამდენი ჯგუფი ფუნქციონირებს ფორუმში?	19
ფორუმის სხდომები	19
ეროვნული პლატფორმები.....	19
საქართველო-ევროკავშირის ასოცირების შესახებ შეთანხმება	20
რა ეწოდება ოფიციალურად „საქართველო-ევროკავშირის ასოცირების შესახებ შეთანხმებას“?.....	20
რა არის „ასოცირების შესახებ შეთანხმება“?	20
როგორ მიმდინარეობდა მოლაპარაკებები „ასოცირების შესახებ შეთანხმებაზე“?	21
რა სტრუქტურა აქვს შეთანხმებას?	21
რას ითვალისწინებს შეთანხმება?	23

¹ მონიტორინგის შედეგების ელექტრონული ვერსია განთავსებულია ორგანიზაციის ოფიციალურ ელექტრონულ გვერდზე: www.barristers.ge

რა არის ღრმა და ყოვლისმომცველი თავისუფალი ვაჭრობის სივრცე? (DCFTA).....	24
რა სარგებელს ითვალისწინებს DCFTA?.....	24
რა სარგებელს მიიღებენ საქართველოს მოქალაქეები „ასოცირების შესახებ შეთანხმებისგან“?.....	25
ითვალისწინებს თუ არა „ასოცირების შესახებ შეთანხმება“ ევროკავშირში გაწევრიანებას?.....	25
რა არის ნათქვამი შეთანხმებაში კონფლიქტის მოგვარებაზე?	26
რას ითვალისწინებს შეთანხმება ევროკავშირთან სავიზო რეჟიმის ლიბერალიზაციასთან დაკავშირებით?.....	27
რას ითვალისწინებს შეთანხმება დემოკრატიული რეფორმების კუთხით?	28
რა არის ნათქვამი ასოცირების შესახებ შეთანხმებაში უმცირესობათა უფლებებზე?	28
რა გავლენას მოახდენს შეთანხმება დარგობრივი პოლიტიკის სფეროებზე?	28
რას შეუწყობს ხელს „ასოცირების შესახებ შეთანხმების“ გაფორმება?	29
რა პერსპექტივებს ითვალისწინებს შეთანხმება განათლებისა და მეცნიერების სფეროში? ...	33
გაღრმავდება თუ არა საქართველო-ევროკავშირის პოლიტიკური დიალოგი?.....	34
რა როლი ექნება „ასოცირების შესახებ შეთანხმების“ პროცესში სამოქალაქო საზოგადოებას?.....	34
როგორ მოხდება ევროკავშირის კანონმდებლობასთან საქართველოს კანონმდებლობის დაახლოვება?	35
როგორ დაეხმარება ევროკავშირი საქართველოს შეთანხმების იმპლემენტაციაში?	35
ვრცელდება თუ არა შეთანხმება აფხაზეთისა და ცხინვალის რეგიონის/ე.წ. სამხრეთ ოსეთი რეგიონებზე?	35
რა არის ასოცირების დღის წესრიგი?.....	36
ევროკავშირში ინტეგრაციის სამთავრობო კომისია.....	36
ევროკავშირსა და საქართველოს შორის ასოცირების შესახებ გაფორმებული ხელშეკრულების რატიფიკაციის სტატუსი ევროკავშირის წევრი სახელმწიფოების მიერ (2015 წლის 10 ივნისის მდგომარეობით).....	37
უმცირესობათა უფლებები აღმოსავლეთ პარტნიორობის პოლიტიკის ფარგლებში	39
საქართველოს მოსალეობის ეთნიკური მრავალფეროვნება	39
ეთნიკური უმცირესობები და ევროპული არჩევანი	40
ეთნიკური უმცირესობების არჩევით დემოკრატიაში თანამონაწილეობა	40

შესავალი

წინამდებარე ნაშრომი მომზადდა „ეთნოსთა შორის თანამშრომლობისა და კონსულტაციების ანალიტიკური ცენტრის - ACICC“-ის 2015 წლის მცირე გრანტების აღმოსავლეთ პარტნიორობის უმცირესობათა ქსელის პროგრამის ფარგლებში, რომლის მიზანია, საქართველოში მცხოვრები ეთნიკური უმცირესობების ინფორმირებულობის, ჩართულობის და განათლების გაზრდა აღმოსავლეთ პარტნიორობის პროგრამის შესახებ, საქართველოსა და ევროკავშირს შორის თანამშრომლობის შესახებ, საჯარო დიალოგის პროვოცირება და რეგიონებში თემის აქტუალურობის გაზრდა, ეთნიკური უმცირესობების სამოქალაქო პასუხისმგებლობის ამაღლება ქვეყნის ინსტრუქციონალური განვითარებისთვის მიღებულ გადაწყვეტილებებთან დაკავშირებით. პროექტის ფარგლებში, სამიზნე ჯგუფად შეირჩა ქვემო ქართლში, კერძოდ: მარნეულის მუნიციპალიტეტსა და სამცხე-ჯავახეთში, კერძოდ, ახალციხის მუნიციპალიტეტში მცხოვრები ეთნიკური უმცირესობების წარმომადგენლები, რადგანაც მნიშვნელოვანია, ქვეყნის ეთნიკურ უმცირესობების წარმომადგენლებს, თანაბრად მიუწვდებოდეთ ხელი საქართველოს ევროინტეგრაციის მიმართულებით არსებულ მიღწევებზე.

ევროპული არჩევანი საპასუხისმგებლო, ისტორიული მომენტია, ამ პროცესში კი ეთნიკური უმცირესობების ჩართულობა ახალი საზოგადოებრივი თვითშეგნების, მართლწესრიგისა და სოციალური გარემოს შექმნისთვის ერთ-ერთი განმსაზღვრელი ფაქტორი, თუმცა, ჯერ კიდევ არ მომზადრა მათი სათანადოდ ინფორმირება, თუ რა პასუხისმგებლობასთანაა დაკავშირებული საქართველოს ევროინტეგრაციის პროცესი. პრობლემის დაძლევისთვის საჭიროა მათ ჰქონდეთ სრულფასოვანი ინფორმაცია ევროპული არჩევანის სიკეთებისა და მნიშვნელობის შესახებ, ასევე აღმოსავლეთ პარტნიორობის პროგრამის და პროგრამის ფარგლებში უმცირესობათა უფლებების ადვოკატირების შესახებ. ამიტომაც, ეროვნულ უმცირესობათა თემებში, აღმოსავლეთ პარტნიორობის წინ წაწევის მიზნით, ორგანიზაცია „ახალგაზრდა ადვოკატების“ მიერ წარმოდგენილი პროექტი: „ეთნიკური უმცირესობების ფორუმი - 2015“, კიდევ უფრო მეტ სიცხადეს შეიტანს ადგილობრივ დონეზე საქართველოს საგარეო პოლიტიკის მიმართულებების, მნიშვნელობისა და პერსპექტივების თაობაზე. აღსანიშნავია, რომ ორგანიზაციის მიერ მომზადებული საინფორმაციო კამპანია მხოლოდ საქართველოში არ ტარდება. დონორი ორგანიზაციის მხრიდან, მსგავსი ღონისძიებები ჩატარდება აღმოსავლეთ პარტნიორობის წევრ სხვა ქვეყნებშიც (მოლდოვა, სომხეთი, აზერბაიჯანი, უკრაინა, ბელორუსი), რათა გაიზარდოს უმცირესობათა თემების ცნობიერების ამაღლება აღმოსავლეთ პარტნიორობის პროგრამის საკითხებზე.

პროექტის მიზანია საქართველოში მცხოვრები ეთნიკური უმცირესობის ინფორმირება, ჩართულობა და ნდობის გაზრდა შემდეგი მიმართულებებით:

1. ეთნიკურ უმცირესობათა ჯგუფების ცნობიერების ამაღლება აღმოსავლეთ პარტნიორობის პროგრამის შესახებ;

2. სამიზნე აუდიტორიის ინფორმირება საქართველოსა და ევროკავშირის თანამშრომლობის პროცესების შესახებ;
3. სამიზნე აუდიტორიის ინფორმირება აღმოსავლეთ პარტნიორობის პოლიტიკის ფარგლებში უმცირესობათა უფლებების როლის შესახებ;
4. საჯარო დიალოგი და საკითხის აქტუალიზაცია ეთნიკურად არაქართულენოვან რეგიონებში;
5. ეთნიკური უმცირესობების წარმომადგენლების სამოქალაქო პასუხისმგებლობის გაზრდა ქვეყნის ინსტიტუციური განვითარებისთვის მიღებული გადაწყვეტილებების მიმართ,

ორგანიზაციამ ყურადღება შეაჩერა ამ კონკრეტულ მიზნებზე იქედან გამომდინარე, რომ მნიშვნელოვანია, საქართველოს ევროკავშირთან დაახლოების პროცესში ეთნიკური უმცირესობების წარმომადგენლებს ჰქონდეთ მკაფიო სამოქალაქო ხედვა, სათანადო ინფორმაცია თავიანთი უფლებების შესახებ და საჭირო პასუხისმგებლობა. შესაბამისად, პროექტის ამოცანებიც შემდეგნაირად ჩამოყალიბდა:

1. ფართო დიალოგის წარმოება ეთნიკურად არაქართულენოვანი რეგიონის მაცხოვრებლებთან და ქვეყნის ევროპული არჩევანის ინსტიტუციური მნიშვნელობის დასაბუთება;
2. ევროპული მართლწერივისა და სამოქალაქო ღირებულებების უპირატესობის დასაბუთება;
3. ეთნიკურად არაქართულენოვანი რეგიონის მაცხოვრებლების დაინტერესება არჩევით დემოკრატიაში აუცილებელი თანამონაწილეობისთვის;
4. თავიანთი უფლებებისა და თავისუფლებების შესახებ მეტი ინფორმაციის მიწოდება.

პროექტის ფარგლებში, შერჩეულ მუნიციპალიტეტებში, ჩატარდება ორი შეხვედრა, სახელწოდებით: „ეთიკური უმცირესობების ფორუმი - 2015“ და მასში მონაწილეობას მიიღებს რეგიონის საგანმანათლებლო სფეროს, თვითმმართველობისა და ადგილობრივი სამოქალაქო სექტორის წარმომადგენლები. დიალოგის თემა იქნება: „საქართველო-ევროკავშირის ურთიერთობები, ამჟამინდელი კავშირები და პერსპექტივები“, ასევე: „საქართველო და აღმოსავლეთ პარტნიორობის სისტემა“, რომელსაც ორგანიზაციის სამართლის სპეციალისტები მოამზადებენ. ამასთან. დიალოგის ფორმატი მიმართული იქნება, ერთი მხრივ შეკრებილი საზოგადოებისთვის თემების მიმართ უახლესი ცნობების მიწოდებით, მეორე მხრივ მსჯელობა დაეთმობა ეთნიკური უმცირესობების სამოქალაქო ჩართულობის, პასუხისმგებლობის, როლისა და შესაძლებლობების გაზრდას. ფორუმის მონაწილეებს, ადგილზე დახვდებათ ქართულ-რუსულენოვანი სპეციალური ანგარიში, რომელშიც ვრცლად იქნება წარმოდგენილი საქართველო-ევროკავშირის ურთიერთობები, საქართველო და აღმოსავლეთ პარტნიორობის ფორმატი. ამ პროცესში, ცაკლე თავი დაეთმობა ეთნიკური უმცირესობების ჩართულობის, თანამონაწილეობისა და უფლებების საკითხს. ანგარიში შემდგომში,

ასევე გადაეცემათ რეგიონის საგანმანათლებლო დაწესებულებებს, ბიბლიოთეკებს, დემოკრატიული ჩართულობის ცენტრებს, თვითმმართველობებს.

ეთნიკურ უმცირესობათა ფორუმის მნიშვნელოვანი ნაწილი იქნება აღნიშნული ჯგუფის პირდაპირი დიალოგის შესაძლებლობა საქართველოს აღმასრულებელ და საკანონმდებლო ხელისუფლების წარმომადგენლებთან, რათა მონაწილეებმა დასვან აქტუალური საკითხები და ქვეყნის ეროვნული არჩევანის დაცვაზე პასუხისმგებელი პირებისგან, მიიღონ კვალიფიციური/პირდაპირი პასუხი.

ფორუმში მონაწილეობის მისაღებათ, მოწვეული იქნა შემდეგი უწყებები: საქართველოს სახელმწიფო მინისტრის აპარატი ევროპულ და ევროატლანტიკურ სტრუქტურებში ინტეგრაციის საკითხებში, შერიგებისა და სამოქალაქო თანასწორობის საკითხებში სახელმწიფო მინისტრის აპარატი, საგარეო საქმეთა სამინისტრო, განათლებისა და მეცნიერების სამინისტრო, იუსტიციის სამინისტრო, საქართველოს პარლამენტის ადამიანის უფლებათა დაცვისა და სამოქალაქო ინტეგრაციის კომიტეტი, პარლამენტის ევროპასთან ინტეგრაციის კომიტეტი, საქართველოს სახალხო დამცველის აპარატი, საინფორმაციო ცენტრი ნატო-სა და ევროკავშირის შესახებ. ასევე, რეგიონის რწმუნებულის აპარატები, ადგილობრივი თვითმმართველობის ორგანოები, საგანმანათლებლო რესურსცენტრები, არასამთავრობო ორგანიზაციები და ადგილობრივი მედია. აღსანიშნავია, რომ სახელმწიფო უწყებებმა პროექტის ფარგლებში ჩართულობისა და მხარდაჭერის მაღალი ინტერესი გამოხატეს.

„ახალგაზრდა ადვოკატებმა“ მადლობას უხდის ყველა საჯარო უწყებას და პროექტში მონაწილე მოქალაქეებს აქტიური სამოქალაქო პოზიციისთვის. ასევე, მადლობას უხდის „ეთნოსთა შორის თანამშრომლობისა და კონსულტაციების ანალიტიკური ცენტრს - ACICC“ ნდობისთვის, რითაც პროექტის ეთნიკურ უმცირესობებში ჩატარების შესაძლებლობა გაჩნდა.

საქართველო ევროკავშირის გზაზე რა არის ევროკავშირი?

ევროპის კავშირი ევროპის სახელმწიფოთა მსხვილი პოლიტიკური და ეკონომიკური გაერთიანებაა, რომელიც 28 ევროპულ სახელმწიფოს აერთიანებს. ევროკავშირის წევრი ქვეყნების საერთო ფართობი 3.892 ათასი კვ.კმ-ია, მოსახლეობა – 455მლნ. ევროკავშირის მთავარი დევიზია **In varietate Concordia** (ერთიანობა მრავალფეროვნებაშია).

ევროკავშირის წევრი ქვეყნები:

1950: ბელგია, გერმანია, იტალია, ლუქსემბურგი, ნიდერლანდი, საფრანგეთი
1973: დანია, დიდი ბრიტანეთი, ირლანდია
1981: საბერძნეთი
1986: ესპანეთი, პორტუგალია
1995: ავსტრია, ფინეთი, შვედეთი
2004: ესტონეთი, კვიპროსი, ლატვია, ლიტვა, მალტა, პოლონეთი, სლოვაკეთი, სლოვენია, უნგრეთი, ჩეხეთი
2007: ბულგარეთი, რუმინეთი
2013: ხორვატია

ევროკავშირის ისტორია

ევროკავშირის ისტორია იწყება 1951 წლიდან, როდესაც ექვსმა ქვეყანამ (დასავლეთ გერმანია, საფრანგეთი, იტალია, ბელგია, ლუქსემბურგი, ჰოლანდია) დააარსა ევროპის ქვანახშირისა და ფოლადის თანამეგობრობა. თანამეგობრობა დაარსდა 50 წლის ვადით და ევროკავშირში მისი ინტეგრაცია 2002 წელს მოხდა. 1957 წელს შეიქმნა ევროპული თანამეგობრობა – ევროპის ეკონომიკური თანამეგობრობა, ანუ „საერთო ბაზარი“. ამავე წელს შეიქმნა ატომური ენერგიის ევროპული თანამეგობრობა.

1967 წელს, ბრიუსელში დადებული გაერთიანების ხელშეკრულებით, ზემოაღნიშნული სამი თანამეგობრობა გაერთიანდა ერთიანი სახელის ქვეშ – ევროპული თანამეგობრობა.

1973 წელს, ევროთანამეგობრობას შეუერთდა ინგლისი, ირლანდია და დანია, 1981 წელს საბერძნეთი, 1986 წელს - ესპანეთი და პორტუგალია.

1993 წელი ევროკავშირის ფორმალური დაარსების თარიღია, როდესაც მაასტრიხტის ხელშეკრულებით ტერმინი „ევროპის თანამეგობრობა“ „ევროკავშირმა“ ჩაანაცვლა. ხელშეკრულების მიზანი ევროპის ხალხებს შორის კიდევ უფრო მჭიდრო კავშირის შექმნა იყო. 1995 წელს ევროკავშირს ავსტრია, ფინეთი და შვედეთი შეუერთდა და ევროკავშირის გაფართოება დღემდე გრძელდება (2013 წელს ევროკავშირის უახლესი წევრი ხორვატია გახდა).

2001 წელს სახელმწიფოთა მეთაურების დეკლარაციით, ევროკავშირის კონსტიტუციის შექმნის წინადადება წამოიჭრა. კონსტიტუციის მიზანი იყო ევროკავშირის თანამეგობრობისა და ევროკავშირის ნაცვლად, კონსტიტუციაზე დაფუძნებული ერთიანი ევროკავშირის დაარსება. რეფორმების იდეამ კრაზი

განიცადა და 2007 წლიდან ახალი რეფორმები მომზადდა, რომელმაც ევროკავშირის კონსტიტუციის იდეა ერთიანი ხელშეკრულების შექმნის იდეით ჩაანაცვლა. რეფორმა წარმატებული აღმოჩნდა და 2007 წელს მომზადებული ლისაბონის ხელშეკრულება ძალაში 2009 წელს შევიდა.

როგორ გავწევრიანდეთ ევროკავშირში?

ევროკავშირში გასაწევრიანებლად საჭიროა სამი ძირითადი პირობის, ე.წ. „კოპენჰაგენის კრიტერიუმების“ (პოლიტიკური, ეკონომიკური და **community acquis** კრიტერიუმები) დაკმაყოფილება:

1. დემოკრატიის, მართლწესრიგის, ადამიანის უფლებების და უმცირესობების დაცვის მაგარანტირებელი ინსტიტუტების სტაბილურობა - პოლიტიკური კრიტერიუმი;
2. ევროკავშირის საბაზრო ეკონომიკის ფუნქციონირების და შეჯიბრებითობის, სხვა საბაზრო პირობებისთვის მორგების უნარი – ეკონომიკური კრიტერიუმი;
3. ევროკავშირის წევრების ვალდებულებების დაკისრება, მათ შორის ევროკავშირის პოლიტიკური, ეკონომიკური და სავალუტო მიზნების დაცვა - ცომმუნიტყ აცქუის კრიტერიუმი.

კანდიდატი ქვეყნები მიერთების განცხადებით მიმართავენ ევროკავშირის საბჭოს, რომელიც გადაწყვეტილებას ერთსულოვნად იღებს. კანდიდატებმა, ასევე უნდა აცნობონ ევროპარლამენტსა და ეროვნულ პარლამენტებს, თუმცა ისინი გადაწყვეტილების პროცესში არ მონაწილეობენ.

აღსანიშნავია, რომ ლისაბონის ხელშეკრულებით პირველად ხდება ევროკავშირიდან გამოსვლის მუხლის მიღება. ევროკავშირიდან გასვლას წყვეტს ევროკავშირის საბჭო კვალიფიციური უმრავლესობით და ევროპარლამენტის თანხმობით. თუ ეს ქვეყანა მომავალში კვლავაც მოინდომებს წევრობას, მას ახლიდან მოუწევს განცხადების გაკეთება და შესვლის კრიტერიუმების დაკმაყოფილება. ისტორიულად ევროკავშირიდან გავიდა გრინლანდიის სემიავტონომიური ტერიტორია.

ევროკავშირის პოლიტიკა

ევროკავშირის პოლიტიკა თავისი უნიკალური ბუნებიდან გამომდინარე, სხვა ორგანიზაციების პოლიტიკისგან რადიკალურად განსხვავებულ ფენომენს წარმოადგენს. ევროკავშირის პოლიტიკის განხილვისას მნიშვნელოვანია ევროკავშირის შიდა და გარე მიმართულებების გამოყოფა.

ევროკავშირი კონფედერაციის მსგავსი ერთეულია, სადაც სხვადასხვა პოლიტიკური მიმართულებები ფედერალიზებულია შესაბამის უფლებამოსილ

ინსტიტუციებში. პოლიტიკის მიმართულებები განისაზღვრება თავად წევრი სახელმწიფოების მიერ. ევროკავშირში, არსებითი ცვლილებების განსახორციელებლად, საჭიროა ყველა წევრი სახელმწიფოს თანხმობა.

ევროკავშირის წევრ ქვეყნებზე ვრცელდება საერთო ევროკავშირის სამართალი, რომელიც შიდა სამართალზე მაღლა დგას. ევროკავშირის ხელშეკრულებები ცხადყოფს ევროკავშირის დემოკრატიულ საფუძვლებს.

სამართლებრივად ევროკავშირი ხელშეკრულებათა ერთიანობას წარმოადგენს, რომლებსაც ეფუძნება ევროკავშირის წევრი ქვეყნებისთვის განსაზღვრული საერთო უფლება-მოვალეობები. რაც შეეხება ევროკავშირის კომპეტენციებს, ორი მიმართულების გამოყოფაა შესაძლებელი. ერთის მხრივ, არსებობს საკითხები, სადაც ევროკავშირი ფლობს ექსკლუზიურ კომპეტენციას და წევრი სახელმწიფოები ვალდებული არიან დაექვემდებარონ ევროკავშირის ზოგად სტანდარტებს. რიგ შემთხვევებში კი ევროკავშირი დამხმარე როლს ასრულებს წევრი ქვეყნების ქმედებებში და ისინი დამოუკიდებლად განსაზღვრავენ კომპეტენციებს.

ევროკავშირის პოლიტიკის მიმართულებებს სხვადასხვა უფლებამოსილი ორგანოები ახორციელებენ. ევროკავშირის ძირითადი ინსტიტუტებია: ევროპის პარლამენტი, ევროპის საბჭო, ევროკავშირის საბჭო და ევროკომისია. ევროპის პარლამენტი 5 წელიწადში ერთხელ აირჩევა ევროკავშირის ხალხის მიერ და მის მთავარ საქმიანობას ევროპული კანონების მიღება წარმოადგენს. საბჭოსთან ერთად, მის კომპეტენციაში შედის, ასევე ევროკავშირის წლიური ბიუჯეტის დამტკიცება.

ევროპის საბჭო განსაზღვრავს ევროკავშირის ზოგად პოლიტიკასა და პრიორიტეტებს. ევროპის საბჭო იკრიბება ყოველ ექვს თვეში ორჯერ, პრეზიდენტის მოწვევით. რიგ შემთხვევაში, ხდება სპეციალური მოწვევებიც. ევროპის საბჭოს შემადგენლობას წარმოადგენს წევრი ქვეყნების მთავრობისა და სახელმწიფოს ხელმძღვანელები, პრეზიდენტთან და კომისიის პრეზიდენტთან ერთად. ევროპის საბჭო ჩვეულებრივ ბრიუსელში იკრიბება.

ევროკავშირის საბჭო ევროკავშირის გადაწყვეტილებების მიმღები ორგანოა. იგი მონაწილეობს კანონშემოქმედებით საქმიანობაშიც. ევროკავშირის საბჭოს შეხვედრებს განსახილველ საკითხზე პასუხისმგებელი წევრი სახელმწიფოს მინისტრები ესწრებიან.

ევროკომისია ევროკავშირის აღმასრულებელი ორგანოა და ევროკავშირის საერთო ინტერესს წარმოადგენს. იგი შეიმუშავებს კანონპროექტებს და წარუდგენს პარლამენტსა და საბჭოს. განახორციელებს ევროკავშირის საერთო პოლიტიკას და განაგებს ფონდებსა და პროგრამებს.

საქართველო-ევროკავშირის თანამშრომლობის მოკლე ისტორია

1992 წელს, ევროგაერთიანებამ საქართველო დამოუკიდებელ სახელმწიფოდ ცნო და დაიწყო მასთან აქტიური თანამშრომლობა. სწორედ 1994 წლიდან დაიწყო საქართველომ ევროკავშირთან პარტნიორობისა და თანამშრომლობის შეთანხმებაზე მუშაობა (PCA). ამ შეთანხმებამ, რომელიც ლუქსემბურგში 1996 წლის 22 აპრილს იქნა ხელმოწერილი, განსაზღვრა ის ძირითადი ჩარჩო, რომლის მიხედვითაც უნდა განვითარებულიყო საქართველოსა და ევროკავშირის შორის ურთიერთობები. აღნიშნულ ხელშეკრულებას ხელი მოაწერეს ევროკავშირის წევრი სახელმწიფოების წარმომადგენლებმა, ევროკომისიისა და საქართველოს პრეზიდენტებმა. ხელშეკრულება ძალაში შევიდა 1999 წელს.

1997 წლის 1 სექტემბრიდან, საქართველოს პარლამენტის დადგენილების შესაბამისად, საქართველომ დაიწყო ქვეყნის კანონმდებლობის ჰარმონიზაცია ევროკავშირის კანონმდებლობასთან. 2003 წლის 7 ივლისს, ევროკავშირმა სამხრეთ კავკასიის რეგიონში თავისი სპეციალური წარმომადგენელი (EU Special Representative for the South Caucasus) დანიშნა, რითაც კიდევ ერთხელ გაუსვა ხაზი ამ რეგიონის ქვეყნებისადმი თავის ინტერესს.

2006 წლის ნოემბერში, საქართველოს მთავრობასა და ევროკომისიას შორის დასრულდა საქართველო-ევროკავშირის ევროპული სამეზობლო პოლიტიკის სამოქმედო გეგმის შეთანხმება, რომელიც ხელს უწყობს თანამშრომლობის სტრატეგიული მიზნებისა და შესაბამისი პოლიტიკური და ეკონომიკური პრიორიტეტების განხორციელებას. სამოქმედო გეგმა 2006 წლის 14 ნოემბერს იქნა მიღებული.

2008 წლის 15 სექტემბერს, ევროკავშირის წევრი ქვეყნების საგარეო საქმეთა მინისტრებმა მიიღეს გადაწყვეტილება ევროკავშირის მონიტორინგის მისიის (EUMM) შექმნის თაობაზე, რომლის ამოცანაა ექვსპუნქტიანი შეთანხმების შესრულების პროცესზე დაკვირვება. აღნიშნულმა მისიამ საქმიანობა 2008 წლის 1 ოქტომბერს დაიწყო.

2008 წლის 15 ოქტომბერს დაიწყო ე.წ. ჟენევის მოლაპარაკებები ევროკავშირის, ეუთო-ს, გაერო-ს, აშშ-ს, საქართველოსა და რუსეთის წარმომადგენლების მონაწილეობით. მოლაპარაკებების ძირითად საკითხებს წარმოადგენს სტაბილურობა და უსაფრთხოება რეგიონში, დევნილთა დაბრუნება საერთაშორისოდ აღიარებული პრინციპების საფუძველზე.

2008 წლის 3 დეკემბერს გამოქვეყნდა ევროკომისიის კომუნიკე „აღმოსავლეთ პარტნიორობის" შესახებ. „აღმოსავლეთ პარტნიორობა" (Eastern Partnership)

ევროკავშირის აღმოსავლეთ მეზობელ ქვეყნებთან (უკრაინა, მოლდოვა, საქართველო, აზერბაიჯანი, სომხეთი, ბელარუსი) თანამშრომლობის თვისობრივად ახალი ფორმაა.

2009 წლის 7 მაისს, ქ. პრაღაში, გაიმართა „აღმოსავლეთ პარტნიორობის" სამიტი.

2009 წლის 30 ნოემბერს, ქ. ბრიუსელში ხელი მოეწერა "პარტნიორობა მობილურობისათვის" ერთობლივ დეკლარაციას.

2010 წლის 16 თებერვალს, ოფიციალურად დაიწყო „პარტნიორობა მობილურობისათვის" ფარგლებში საქართველო-ევროკავშირს შორის თანამშრომლობა.

2010 წლის 10 მაისს, ბრიუსელში, ზოგად საკითხთა საბჭომ (General Affairs Council) დაამტკიცა ევროკომისიის მიერ წარდგენილი მანდატი საქართველოსთან ასოცირების შესახებ ხელშეკრულების თაობაზე მოლაპარაკებების დაწყებასთან დაკავშირებით.

2010 წლის 17 ივნისს, ხელი მოეწერა „საქართველოსა და ევროკავშირს შორის ვიზების გაცემის პროცედურების გამარტივების შესახებ" შეთანხმებას.

2010 წლის 15 ივლისს, დაიწყო „ასოცირების შესახებ" შეთანხმებაზე მოლაპარაკებები, რომლის ნაწილიცაა „ღრმა და ყოვლისმომცველ თავისუფალ სავაჭრო სივრცეზე შეთანხმება" (DCFTA).

2010 წლის 2 დეკემბერს, ქ. ბრიუსელში ხელი მოეწერა „საქართველოს და ევროკავშირსა და მის წევრ სახელმწიფოებს შორის ერთიანი სავაჭრო სივრცის შესახებ" შეთანხმებას.

2011 წლის 1 მარტს, ძალაში შევიდა „საქართველოსა და ევროკავშირს შორის ვიზების გაცემის პროცედურების გამარტივების შესახებ" და „ევროკავშირსა და საქართველოს შორის უნებართვოდ მცხოვრებ პირთა რეადმისიის შესახებ" შეთანხმებები.

2011 წლის 29-30 სექტემბერს, ქ. ვარშავაში გაიმართა „აღმოსავლეთ პარტნიორობის" მეორე სამიტი.

2012 წლის 28 თებერვალს, ოფიციალურად გაიხსნა მოლაპარაკებები საქართველოსა და ევროკავშირს შორის ღრმა და ყოვლისმომცველ თავისუფალ სავაჭრო სივრცეზე (DCFTA)

2012 წლის 4 ივნისს, გაიხსნა საქართველო-ევროკავშირის დიალოგი უვიზო მიმოსვლის შესახებ.

2013 წლის 22 ივლისს, დასრულდა მოლაპარაკებები საქართველო-ევროკავშირის შორის „ასოცირების შესახებ“ შეთანხმების ღრმა და ყოვლისმომცველი თავისუფალი სავაჭრო სივრცის კომპონენტზე.

2013 წლის 28-29 ნოემბერს, ქ. ვილნიუსში „აღმოსავლეთ პარტნიორობის" რიგით მესამე სამიტი გაიმართა.

2013 წლის 29 ნოემბერს, „აღმოსავლეთ პარტნიორობის" ვილნიუსის სამიტზე, ასოცირებისა და მისი კომპონენტის, ღრმა და ყოვლისმომცველი სავაჭრო სივრცის შესახებ შეთანხმების პარაფირება მოხდა.

2013 წლის 29 ნოემბერს, „აღმოსავლეთ პარტნიორობის" ვილნიუსის სამიტზე საქართველოს და ევროკავშირს შორის გაფორმდა შეთანხმება საქართველოს ევროკავშირის კრიზისის მართვის ოპერაციებში ჩართვის შესახებ. შეთანხმება საქართველოს აძლევს საშუალებას წვლილი შეიტანოს მსოფლიო უსაფრთხოებაში.

2014 წლის 26 ივნისს, ევროკავშირმა და საქართველომ დაამტკიცეს ასოცირების დღის წესრიგი, რომელიც განსაზღვრავს ასოცირების შესახებ შეთანხმებით აღებული ვალდებულებების პრიორიტეტულ საკითხებს 2014-2016 წლებისთვის და ემსახურება ასოცირების შეთანხმების, მათ შორის ღრმა და ყოვლისმომცველი თავისუფალი ვაჭრობის სივრცის კომპონენტის (DCFTA) ეფექტიანი განხორციელების ხელშეწყობას. აღნიშნულმა დღის წესრიგმა ჩაანაცვლა ევროპული სამეზობლო პოლიტიკის სამოქმედო გეგმა (ENP AP).

2014 წლის 27 ივნისს, ხელი მოეწერა ევროკავშირსა და საქართველოს შორის ასოცირების შესახებ შეთანხმებას, რომელიც მიზნად ისახავს ევროკავშირთან პოლიტიკური და ეკონომიკური ურთიერთობის გაღრმავებას.

2014 წლის 18 ივლისს, საქართველოს პარლამენტმა ერთხმად დაუჭირა მხარი ევროკავშირთან ასოცირების შესახებ შეთანხმების რატიფიცირებას, ღრმა და ყოვლისმომცველი თავისუფალი ვაჭრობის სივრცის (DCFTA) კომპონენტის ჩათვლით.

2014 წლის 29 ივლისს, საქართველოს ევროკავშირში ინტეგრაციის სამთავრობო კომისიის 39-ე სხდომაზე დამტკიცდა საქართველოსა და ევროკავშირს შორის ასოცირების შესახებ შეთანხმებისა და ასოცირების დღის წესრიგის განხორციელების 2014 წლის ეროვნული სამოქმედო გეგმა და ასევე, საქართველოსა და ევროკავშირს შორის ასოცირების შესახებ შეთანხმების, ღრმა

და ყოვლისმომცველი თავისუფალი ვაჭრობის სივრცის კომპონენტის განხორციელების 2014-2017 წლების სამოქმედო გეგმა.

2014 წლის 1 სექტემბერს, დაიწყო ევროკავშირთან ასოცირების შესახებ შეთანხმების დროებითი ამოქმედება, რაც გულისხმობს ასოცირების შესახებ შეთანხმების დაახლოებით 80%-ის ძალაში შესვლას ღრმა და ყოვლისმომცველი თავისუფალი ვაჭრობის სივრცის (DCFTA) კომპონენტის ჩათვლით. აღნიშნული პროცესი გაგრძელდება ევროპარლამენტისა და ევროკავშირის წევრი სახელმწიფოების ეროვნული საკანონმდებლო ორგანოების მიერ ასოცირების შესახებ შეთანხმების რატიფიკაციის დასრულებამდე

2015 წლის 21-22 მაისს, ქ. რიგაში „აღმოსავლეთ პარტნიორობის“ რიგით მესამე სამიტი გაიმართა, სადაც მიღებულ დეკლარაციაში აღიარებულ იქნა საქართველოს მხარდაჭერა გახდეს ევროპული ოჯახის წევრი.

საქართველო აღმოსავლეთ პარტნიორობის სათავეებთან

როდის ჩამოყალიბდა „აღმოსავლეთ პარტნიორობის“ პროგრამა?

ევროკომისიამ „აღმოსავლეთ პარტნიორობის“ შესახებ კომუნიკაცია 2008 წლის 3 დეკემბერს გამოაქვეყნა, რომელიც 2009 წლის 19 მარტს ევროპული საბჭოს სხდომაზე დამტკიცდა. შესაბამისად, ჩამოყალიბებაზე როდესაც ვსაუბრობთ, ასეთ თარიღად 2009 წლის 19 მარტი უნდა ვიგულისხმოთ.

რომელი ქვეყნები შედის ამ პროგრამაში?

„აღმოსავლეთ პარტნიორობის“ (Eastern Partnership - EaP) არის პროგრამა, რომელიც ევროკავშირის აღმოსავლეთ მეზობელ ქვეყნებთან თანამშრომლობის ახალი ფორმატს წარმოადგენს და იგი თავდაპირველად შვედეთისა და პოლონეთის მიერ იყო შემუშავებული. პროგრამის მიხედვით, განისაზღვრა შემდეგი სამიზნე სახელმწიფოები: აზერბაიჯანი, ბელარუსი, მოლდოვა, საქართველო, სომხეთი და უკრაინა, რომლებთანაც ევროკავშირი სამომავლო ურთიერთობის პერსპექტივას ისახავს.

რას გულისხმობს პროგრამა?

„აღმოსავლეთ პარტნიორობა“ გულისხმობს ევროპის, ევროკავშირის არა წევრი ქვეყნების ევროკავშირთან ორმხრივი და მრავალმხრივი გზით ხელი შეუწყოს პარტნიორი ქვეყნების ევროკავშირში ინტეგრაციის პროცესის გაღრმავებას, საერთო ფასეულობების გავრცელებას, რეგიონში უსაფრთხოების გაძლიერებასა და ეკონომიკურ განვითარებას.

რა ფორმატში მიმდინარეობს თანამშრომლობა? (სამიტების განრიგი)

„აღმოსავლეთ პარტნიორობის“ სამიტი ორ წელიწადში ერთხელ იმართება, რომლის ძირითად მიზანს პოლიტიკური გადაწყვეტილებების მიღება წარმოადგენს. პირველი სამიტი 2009 წლის 7 მაისს, ევროკავშირის იმჟამინდელ თავმჯდომარე ქვეყანაში, ქ. პრაღაში (ჩეხეთი) (27+6), ხოლო მეორე 2011 წლის 29-30 სექტემბერს ქ. ვარშავაში (პოლონეთი) გაიმართა. მესამე სამიტი 2013 წლის 29 ნოემბერს ქ. ვილნიუსში (ლიტვა) ჩატარდა. რიგით მეოთხე და ბოლო სამიტი ჩატარდა 2015 წლის 21-22 მაისს, ქ. რიგაში (ლატვიაში).

მიზანი და თანამშრომლობის პერსპექტივები

ევროკომისიის მიერ შემუშავებული „აღმოსავლეთ პარტნიორობის“ შესახებ კომუნიკაციის თანახმად, ინიციატივის მთავრი მიზანია ევროპული სამეზობლო პოლიტიკის (ENP) განხორციელების ხელშეწყობა, თუმცა მოცემული ინიციატივა უფრო შორს მიდის და პარტნიორ ქვეყნებს ევროკავშირთან უფრო მეტად დაახლოების მიზნით კონკრეტულ პერსპექტივებს სთავაზობს.

„აღმოსავლეთ პარტნიორობა“ ქვეყნებს სთავაზობს შესაძლებლობათა მაქსიმუმს პარტნიორ ქვეყნებში არსებული პოლიტიკური და ეკონომიკური მდგომარეობის, ასევე რეფორმების ინტენსიურობის გათვალისწინებით.

ორმხრივი თანამშრომლობა

ორმხრივი თანამშრომლობის საბოლოო მიზანია ფართო პოლიტიკური და სამართლებრივი ჩარჩოს შექმნა და პარტნიორი ქვეყნების ევროკავშირთან თანამშრომლობის კიდევ უფრო გააღრმავება. ორმხრივი თანამშრომლობა, ევროკავშირსა და თითოეულ პარტნიორ ქვეყანას შორის, თანამშრომლობის შემდგომ გაღრმავებას ითვალისწინებს, რაც მოიცავს:

- ახალი, უფრო ფართო საკონტრაქტო ურთიერთობების ჩამოყალიბებას პარტნიორობისა და თანამშრომლობის შესახებ შეთანხმებასთან (PCA) შედარებით გაღრმავებული შეთანხმებების - ასოცირების შესახებ შეთანხმებების (Association Agreement) გაფორმების გზით, რომლებიც უპასუხებს თითოეული პარტნიორი ქვეყნის ევროკავშირთან შემდგომი დაახლოებისკენ სწრაფვას. ეს შეთანხმებები გაფორმდება იმ ქვეყნებთან, რომლებიც მზად იქნებიან საკუთარ თავზე აიღონ შესაბამისი დონის ვალდებულებები;
- ევროკავშირსა და პარტნიორ ქვეყნებს შორის თავისუფალი სავაჭრო ზონების შექმნას, რომლებიც დაეფუძნება თითოეულ ქვეყანასთან გაფორმებულ ღრმა და ყოვლისმომცველი თავისუფალი სავაჭრო სივრცის შეთანხმებებს (Deep and Comprehensive Free Trade Areas), როგორც ასოცირების შესახებ შეთანხმების განუყოფელი ნაწილს;
- უსაფრთხო გარემოში მოქალაქეთა მობილურობის ხელშეწყობას. ამ მიზნით, ევროკავშირი პარტნიორ ქვეყნებს სავიზო რეჟიმის გამარტივებისა და

რეადმისიის შესახებ ხელშეკრულებების (Visa Facilitation Readmission Agreements) გაფორმების შესაძლებლობებს სთავაზობს. თანმიმდევრული ნაბიჯები იქნება გადადგმული უვიზო მიმოსვლის რეჟიმის დამყარებისაკენ;

- ენერგო-უსაფრთხოების გაძლიერებას, რაც ითვალისწინებს ენერგო რესურსების მიწოდებასა და ტრანზიტს, ისევე როგორც, ენერგო რესურსების ეფექტიანობის ამაღლებასა და ენერგიის განახლებადი წყაროების ფართო გამოყენებას.

მრავალმხრივი თანამშრომლობა

მრავალმხრივი თანამშრომლობის მიზანი კი ახალ ფორმატს უზრუნველყოფს, რომელიც საერთო ინტერესთა სფეროში თანამშრომლობისა და გამოწვევებთან გამკლავების შესაძლებლობას იძლევა. ასეთი ფორმატი, უსაფრთხოების, მიგრაციის, ვაჭრობის, ისევე როგორც ტრანსპორტის, ენერგეტიკის, გარემოს დაცვისა და სხვა სფეროებში, ერთობლივი პროექტების განხორციელების გზით, რეგიონში თანამშრომლობის პროცესების განვითარებას ისახავს მიზნად.

მრავალმხრივი თანამშრომლობა მოიცავს **ოთხ თემატურ პლატფორმას**, ფლაგმან ინიციატივებსა და პანელებს. „აღმოსავლეთ პარტნიორობის“ მრავალმხრივ ფორმატს საერთო კოორდინაციას უწევს ევროპულ და ევროატლანტიკურ სტრუქტურებში ინტეგრაციის საკითხებში საქართველოს სახელმწიფო მინისტრის აპარატი. პლატფორმებზე პასუხისმგებლები არიან შემდეგი დარგობრივი სამინისტროები:

I პლატფორმა - **დემოკრატია, კარგი მმართველობა და სტაბილურობა** (Democracy, Good Governance and Stability) – ევროპულ და ევროატლანტიკურ სტრუქტურებში ინტეგრაციის საკითხებში საქართველოს სახელმწიფო მინისტრის აპარატი;

II პლატფორმა – **ეკონომიკური ინტეგრაცია და ევროკავშირის პოლიტიკასთან შესაბამისობის უზრუნველყოფა** (Economic Integration and Governance with EU Policies)– საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტრო;

III პლატფორმა - **ენერგოუსაფრთხოება** (Energy Security) – საქართველოს ენერგეტიკის სამინისტრო;

IV პლატფორმა – **ხალხთა შორის კონტაქტები** (Contacts Between People) – საქართველოს კულტურისა და ძეგლთა დაცვის სამინისტრო.

აღმოსავლეთ პარტნიორობის ფარგლებში საქართველოში ჩატარებული ღონისძიებები

საქართველო აქტიურად უჭერს მხარს „აღმოსავლეთ პარტნიორობის“ პოპულარიზაციას და პარტნიორ ქვეყნებში სხვადასხვა ღონისძიებების ჩატარებას. საქართველო გახდა მიმზიდველი ქვეყანა „აღმოსავლეთ პარტნიორობის“ ფარგლებში ღონისძიებების მასპინძლობის თვალსაზრისით. საქართველოში ჩატარდა შემდეგი ღონისძიებები:

2011 წელი:

- 14 აპრილი - IV პლატფორმის ფარგლებში - „აღმოსავლეთ პარტნიორობის კულტურულ რეგიონულ სემინარი“;
- 20 მაისი - I პლატფორმის ფარგლებში - „კორუფციის წინააღმდეგ ბრძოლის პანელის“ მესამე შეხვედრა;
- 27-28 ივლისი - I პლატფორმის ფარგლებში სემინარი - „საბაჟო პრიორიტეტების განხორციელება აღმოსავლეთ პარტნიორობის ფარგლებში“ ;
- 4-6 ოქტომბერი - I პლატფორმის ფარგლებში „საზღვრის ინტეგრირებული მართვის პანელის“ მეხუთე შეხვედრა.

2012 წელი:

- 29 მარტი - I პლატფორმის ფარგლებში სემინარი - „საჯარო მოხელეთა ქონებრივი დეკლარაციისა და საჯარო სექტორის ღია მონაცემების გამჭვირვალობა“;
- 23 აპრილი - I პლატფორმის ფარგლებში სემინარი - „მონაცემების გაცვლის ინფრასტრუქტურა საქართველოში“;
- 3-4 მაისი - I პლატფორმის ფარგლებში „მიგრაციისა და თავშესაფრის პანელის“ მეორე შეხვედრა;
- 14 ივნისი - I პლატფორმის ფარგლებში „საჯარო ადმინისტრირების რეფორმის პანელის“ მეორე შეხვედრა;
- 22 ივნისი - I პლატფორმის ფარგლებში „სასამართლო სისტემის გაუმჯობესებული ფუნქციონირების პანელის“ პირველ შეხვედრა;
- 1 სექტემბერი - კონცერტი „აღმოსავლეთ პარტნიორობის“ ორკესტრის შესრულებით;
- 8-9 ოქტომბერი - „აღმოსავლეთ პარტნიორობის“ კულტურული პროგრამის ფარგლებში პირველი რეგიონულ კონფერენცია;
- 30-31 ოქტომბერი - II პლატფორმის ფარგლებში „მცირე და საშუალო საწარმოების მიმართ პოლიტიკის საკითხებზე პანელის“ მესამე შეხვედრა.

2013 წელი:

- 31 იანვარს-1 თებერვალი - I პლატფორმის ფარგლებში ტრენინგი - „ინფორმაციის დაცვა და უსაფრთხოება“;
- 12-13 თებერვალი - „აღმოსავლეთ პარტნიორობის“ ქვეყნების საგარეო საქმეთა და ტრანსპორტის მინისტრების არაფორმალური დიალოგი;
- 20-21 მარტი - I პლატფორმის „მიგრაციისა და თავშესაფრის პანელის“ მეოთხე შეხვედრა რეადმისიის, დაბრუნებისა და რეინტეგრაციის საკითხებზე;

- 17 ივნისი - III პლატფორმის ფარგლებში, ენერგომარეგულირებლებთან თანამშრომლობით, მეორე სემინარი რეგულირების შესაბამისობის შესახებ;
- 27-28 ივნისი - მინისტერიალი კულტურის სფეროში;
- 20-22 აგვისტო - „აღმოსავლეთ პარტნიორობის“ რეგიონალური ახალგაზრდული სამსახურის (Eastern Partnership Youth Regional Unit (EPYRU) ტრენინგი ახალგაზრდული პოლიტიკის განვითარებასა და ახალგაზრდების ჩართულობაზე;
- 12-13 სექტემბერი - II პლატფორმის ფარგლებში ბიზნესის განვითარების საკითხებზე შექმნილი სამუშაო ჯგუფის (II ლაბორატორია) - „თვითდასაქმება და მეწარმეობა“ შეხვედრა;
- 26-28 სექტემბერი - „აღმოსავლეთ პარტნიორობის“ კულტურული პროგრამის პროექტის “Strengthening Creative Industries in Armenia, Azerbaijan and Georgia: Heritage Crafts – Common Platform for Development” ფარგლებში საერთაშორისო კონფერენცია - „Notion of Culture as a Force for Economic Growth, New Approach for South Caucasus”.

2014 წელი:

- 1-2 აპრილი – „აღმოსავლეთ პარტნიორობის“ ქვეყნების ელექტრონული კომუნიკაციების მარეგულირებელი ორგანოების პლენარული სესია;
- 29 სექტემბერი – „აღმოსავლეთ პარტნიორობის რეგიონალურ და ადგილობრივ ხელისუფლებათა წარმომადგენლების კონფერენციის“ (CORLEAP) მე-4 სხდომა;
- 16 ოქტომბერი – „აღმოსავლეთ პარტნიორობის“ საჯარო ადმინისტრირების პანელის მე-7 შეხვედრა;
- 21-22 ოქტომბერი – „აღმოსავლეთ პარტნიორობის“ II პლატფორმის ფარგლებში ვაჭრობის პანელის შეხვედრა;
- 23-24 ოქტომბერი – „აღმოსავლეთ პარტნიორობის“ SME-ი პანელის შეხვედრა.

„ევრონესტი“ (EURONEST) -თანამშრომლობის საპარლამენტო ასამბლეა

„ევრონესტი“ „აღმოსავლეთ პარტნიორობის“ ფარგლებში ფუნქციონირებს და იგი წარმოადგენს თანამშრომლობის საპარლამენტო ასამბლევას, რომელიც 2011 წლის 2-3 მაისს ბრიუსელში, ევროპარლამენტის წევრებისა და პარტნიორი ქვეყნების პარლამენტების თანამშრომლობის გაძლიერების მიზნით შეიქმნა. ცნობისთვის: 2013 წლის 13-15 თებერვალს ქ. თბილისში გაიმართა ევრონესტის საპარლამენტო ასამბლეის პოლიტიკურ საკითხთა, ადამიანის უფლებათა დაცვის და დემოკრატიის კომიტეტის სხდომა.

„აღმოსავლეთ პარტნიორობის“ სამოქალაქო საზოგადოების ფორუმი

როდის დაფუძნდა ფორუმი?

სამოქალაქო საზოგადოების ფორუმი 2009 წლის 17 ნოემბერს, ქ. ბრიუსელში დაფუძნდა იმ მიზნით, რომ ხელი შეეწყოს ევროკავშირისა და პარტნიორი ქვეყნების არასამთავრობო ორგანიზაციებს შორის აქტიური თანამშრომლობისა და სამოქალაქო საზოგადოების ინსტიტუციონალიზაციისათვის.

რამდენი ჯგუფი ფუნქციონირებს ფორუმში?

სამოქალაქო საზოგადოების ფორუმის ფარგლებში, ამჟამად ხუთი სამუშაო ჯგუფი ფუნქციონირებს, მათგან 4 შინაარსობრივად „აღმოსავლეთ პარტნიორობის“ მრავალმხრივი თანამშრომლობის თემატური პლატფორმების (I პლატფორმა - **დემოკრატია, კარგი მმართველობა და სტაბილურობა** (Democracy, Good Governance and Stability) – ევროპულ და ევროატლანტიკურ სტრუქტურებში ინტეგრაციის საკითხებში საქართველოს სახელმწიფო მინისტრის აპარატი; II პლატფორმა – **ეკონომიკური ინტეგრაცია და ევროკავშირის პოლიტიკასთან შესაბამისობის უზრუნველყოფა** (Economic Integration and Governance with EU Policies)– საქართველოს ეკონომიკისა და მდგრადი განვითარების სამინისტრო; III პლატფორმა - **ენერგოუსაფრთხოება** (Energy Security) – საქართველოს ენერგეტიკის სამინისტრო; IV პლატფორმა – **ხალხთა შორის კონტაქტები** (Contacts Between People) – საქართველოს კულტურისა და ძეგლთა დაცვის სამინისტრო.) ანალოგიურია, ხოლო მე-5 თემატური ჯგუფის „სოციალური პარტნიორობა და სოლიდარობა“ დაარსების შესახებ გადაწყვეტილება 2011 წლის 28-30 ნოემბერს ქ. პოზნანში, პოლონეთში გამართულ CSF-ის (Civil Society Forum) მესამე შეხვედრაზე იქნა მიღებული.

ფორუმის სხდომები

სამოქალაქო საზოგადოების ფორუმის სხდომები იმართება ყოველწლიურად. ფორუმის სხდომებზე ხდება ევროკავშირისა და პარტნიორი ქვეყნებისთვის რეკომენდაციების შემუშავება. შეხვედრებზე, ასევე, ხდება პარტნიორი ქვეყნების კოორდინატორების, სამუშაო ჯგუფების ორ-ორი კოორდინატორის და ევროკავშირის სამი კოორდინატორის განახლებული შემადგენლობის არჩევა.

დაარსებიდან დღემდე, სულ ჩატარდა 5 სამუშაო შეხვედრა, მათ შორის ბოლო საქართველოში:

- 1-ლი შეხვედრა - 2010 წლის 18-19 ნოემბერი, ქ. ბერლინი, გერმანია;
- მე-2 შეხვედრა - 2011 წლის 28-30 ნოემბერს, ქ. პოზნანი, პოლონეთი;
- მე-3 შეხვედრა - 2012 წლის 29-30 ნოემბერი, ქ. სტოკჰოლმი, შვედეთი;
- მე-4 შეხვედრა - 2013 წლის 4-5 ოქტომბერი, ქ. კიშინეუ, მოლდოვა;
- მე-5 შეხვედრა 2014 წლის 20-21 ნოემბერი, ქ. ბათუმი, საქართველო.

ეროვნული პლატფორმები

CSF-ის (Civil Society Forum) მუშაობის წარმართვის მიზნით, თითოეულ პარტნიორ ქვეყანაში შექმნილია ეროვნული პლატფორმები. ამ დროისთვის, საქართველოს ეროვნულ პლატფორმაში 126 ადგილობრივი და საერთაშორისო არასამთავრობო ორგანიზაციაა გაერთიანებული. ეროვნულ პლატფორმაში ოთხი თემატური ჯგუფი ფუნქციონირებს. ეროვნული პლატფორმის საქმიანობას საკოორდინაციო საბჭო წარმართავს, რომლის შემადგენლობაში, თითოეული სამუშაო ჯგუფის 2 თანაკოორდინატორი შედის.

საქართველო-ევროკავშირის ასოცირების შესახებ შეთანხმება

რა ეწოდება ოფიციალურად „საქართველო-ევროკავშირის ასოცირების შესახებ შეთანხმებას“?

„საქართველო-ევროკავშირის ასოცირების შესახებ შეთანხმებას“ ოფიციალურად ეწოდება „ასოცირების შესახებ შეთანხმება ერთი მხრივ, ევროპის კავშირს და ევროპის ატომური ენერგიის გაერთიანებას და მათ წევრ სახელმწიფოებსა და მეორეს მხრივ, საქართველოს შორის.“

ვინაიდან „ასოცირების შესახებ შეთანხმება“ მოიცავს არა მხოლოდ იმ სფეროებს, რომლებშიც ევროკავშირს ექსკლუზიური კომპეტენცია აქვს, არამედ სფეროებს, რომლებშიც ევროკავშირი ინაწილებს კომპეტენციას წევრ ქვეყნებთან, შესაბამისად, შეთანხმების მხარეებად ევროკავშირთან ერთად, გამოდიან მისი წევრი ქვეყნებიც.

რა არის „ასოცირების შესახებ შეთანხმება“?

„ასოცირების შესახებ შეთანხმება“ ფორმდება ევროკავშირსა და ევროკავშირის არაწევრ ქვეყანას შორის და მიზნად ისახავს მხარეთა შორის თანამშრომლობის ჩარჩოს შექმნას. „ასოცირების შესახებ შეთანხმება“ სამართლებრივად სავალდებულოა.

„საქართველოსა და ევროკავშირის შორის ასოცირების შესახებ შეთანხმება“ ამბიციური და ინოვაციური, ე.წ. „ახალი თაობის“ შეთანხმებაა, რამდენადაც, მანამდე გაფორმებული მსგავსი შეთანხმებებისგან განსხვავებით, მოიცავს ღრმა და ყოვლისმომცველი თავისუფალი ვაჭრობის სივრცის კომპონენტს (Deep and Comprehensive Free Trade Area - DC FTA) და ითვალისწინებს ევროკავშირთან დაახლოვების მნიშვნელოვან კონკრეტულ მექანიზმებს.

საქართველოსთვის ევროკავშირთან „ასოცირების შესახებ შეთანხმების“, ღრმა და ყოვლისმომცველი თავისუფალი ვაჭრობის სივრცის ჩათვლით, გაფორმების პერსპექტივა გაიხსნა „აღმოსავლეთ პარტნიორობის“ ინიციატივით.

„საქართველო-ევროკავშირის ასოცირების შესახებ შეთანხმება“ ჩაანაცვლებს 1996 წელს ხელმოწერილ „პარტნიორობისა და თანამშრომლობის შესახებ შეთანხმებას“ (Partnership and Cooperation Agreement - PCA) და შექმნის

საქართველოსა და ევროკავშირის შორის თანამშრომლობის ახალ სამართლებრივ ჩარჩოს. PCA-სთან შედარებით, „ასოცირების შესახებ შეთანხმება“ ითვალისწინებს თანამშრომლობის უფრო გაღრმავებას საქართველოსა და ევროკავშირის შორის თანამშრომლობის ყველა პრიორიტეტული მიმართულებით.

როგორ მიმდინარეობდა მოლაპარაკებები „ასოცირების შესახებ შეთანხმებაზე“?

საქართველოსა და ევროკავშირის შორის მოლაპარაკებები „ასოცირების შესახებ შეთანხმებაზე“ ოფიციალურად დაიწყო 2010 წლის ივლისში (ხოლო ღრმა და ყოვლისმომცველი თავისუფალი ვაჭრობის სივრცის კომპონენტზე - 2011 წლის დეკემბერში). მოლაპარაკებების პროცესში გაიმართა 15 პლენარული სესია შეთანხმების პოლიტიკურ ნაწილზე, 6 რაუნდი - ღრმა და ყოვლისმომცველ თავისუფალ ვაჭრობის სივრცეზე და 100-მდე ვიდეო-კონფერენცია დარგობრივი თანამშრომლობის საკითხებსა და DC FTA-ზე. მოლაპარაკებები დასრულდა 2013 წლის ივლისში. მოლაპარაკებების პროცესში ჩართული იყო საქართველოს ყველა შესაბამისი სამინისტრო და უწყება.

შეთანხმების პარაფირება (მოლაპარაკებული ტექსტის დადასტურება მხარეთა დელეგაციების ხელმძღვანელების მიერ, შეთანხმების თითოეულ გვერდზე ინიციალების დასმით) მოხდა 2013 წლის 28-29 ნოემბერს, „აღმოსავლეთ პარტნიორობის“ ვილნიუსის სამიტის ფარგლებში.

რა სტრუქტურა აქვს შეთანხმებას?

„ასოცირების შესახებ შეთანხმება“ პირობითად შეგვიძლია სამ ნაწილად დავყოთ: პოლიტიკური თანამშრომლობა (პრეამბულა; კარი I-III; VIII) დარგობრივი თანამშრომლობა (კარი V-VII) და ღრმა და ყოვლისმომცველი თავისუფალი ვაჭრობის სივრცე (DC FTA) (კარი IV).

შეთანხმება 1000-მდე გვერდს მოიცავს და ითვალისწინებს საქართველოს კანონმდებლობის დაახლოვებას ევროკავშირის 300-მდე სამართლებრივ აქტთან.

შეთანხმებას აქვს შემდეგი სტრუქტურა:

პრეამბულა

კარი I: ზოგადი პრინციპები

კარი II: პოლიტიკური დიალოგი და რეფორმა; თანამშრომლობა საგარეო და უსაფრთხოების პოლიტიკის სფეროში

კარი III: მართლმსაჯულება, თავისუფლება და უსაფრთხოება

კარი IV: ვაჭრობა და ვაჭრობასთან დაკავშირებული საკითხები

თავი 1: ეროვნული რეჟიმი და საქონლის ბაზარზე დაშვება

თავი 2: სავაჭრო ზომები

თავი 3: ტექნიკური ბარიერები ვაჭრობაში, სტანდარტიზაცია, მეტროლოგია, აკრედიტაცია და შესაბამისობის შეფასება

თავი 4: სანიტარიული და ფიტოსანიტარიული ზომები
თავი 5: საბაჟო და ვაჭრობის ხელშეწყობა
თავი 6: დაფუძნება, მომსახურებით ვაჭრობა და ელექტრონული კომერცია
თავი 7: მიმდინარე გადახდები და კაპიტალის მოძრაობა
თავი 8: საჯარო შესყიდვები
თავი 9: ინტელექტუალური საკუთრება
თავი 10: კონკურენცია
თავი 11: ვაჭრობასთან დაკავშირებული დებულებები ენერგეტიკის სფეროში
თავი 12: გამჭვირვალობა
თავი 13: ვაჭრობა და მდგრადი განვითარება
თავი 14: დავების მოგვარება
თავი 15: დაახლოვების ზოგადი დებულებები IV კარის შესაბამისად

კარი V: ეკონომიკური თანამშრომლობა

თავი 1: ეკონომიკური დიალოგი
თავი 2: საჯარო ფინანსების მართვა და ფინანსური კონტროლი
თავი 3: დაბეგვრა
თავი 4: სტატისტიკა

კარი VI: თანამშრომლობის სხვა სფეროები

თავი 1: ტრანსპორტი
თავი 2 : თანამშრომლობა ენერგეტიკის სფეროში
თავი 3: გარემოს დაცვა
თავი 4: კლიმატთან დაკავშირებული ქმედებები
თავი 5: სამრეწველო და საწარმოების პოლიტიკა და სამთო-მოპოვებითი საქმიანობა
თავი 6: კორპორაციული სამართალი, აღრიცხვა და აუდიტი და კორპორაციული მმართველობა
თავი 7: ფინანსური მომსახურება
თავი 8: თანამშრომლობა საინფორმაციო საზოგადოების სფეროში
თავი 9: ტურიზმი
თავი 10: სოფლის მეურნეობა და სასოფლო განვითარება
თავი 11: მეთევზეობა და საზღვაო მმართველობა
თავი 12: თანამშრომლობა კვლევის, ტექნოლოგიების განვითარებისა და დემონსტრირების სფეროში
თავი 13: მომხმარებელთა პოლიტიკა
თავი 14: დასაქმება, სოციალური პოლიტიკა და თანაბარი შესაძლებლობები
თავი 15: საზოგადოებრივი ჯანმრთელობა
თავი 16: განათლება, ტრენინგი და ახალგაზრდობა
თავი 17: კულტურის სფეროში თანამშრომლობა
თავი 18: თანამშრომლობა აუდიოვიზუალურ და მედიის სფეროებში
თავი 19: თანამშრომლობა სპორტისა და ფიზიკური აქტივობის სფეროში
თავი 20: თანამშრომლობა სამოქალაქო საზოგადოების სფეროში

თავი 21: რეგიონალური განვითარება, თანამშრომლობა საზღვრისპირა და რეგიონალურ დონეზე

თავი 22: სამოქალაქო თავდაცვა

თავი 23: ევროკავშირის სააგენტოებსა და პროგრამებში მონაწილეობა

კარი VII: ფინანსური დახმარება და თაღლითობის წინააღმდეგ ბრძოლისა და კონტროლის შესახებ დებულებები

კარი VIII: ინსტიტუციური, ზოგადი და დასკვნითი დებულებები

- 34 დანართი, რომელიც მოიცავს ევროკავშირის შესაბამისი სამართლებრივი აქტების ჩამონათვალს, რომელთაც უნდა დაუახლოვდეს საქართველო კონკრეტულ ვადებში;

- 4 ოქმი („საქონლის წარმოშობის” ცნების განსაზღვრის და ადმინისტრაციული თანამშრომლობის მეთოდების შესახებ, საბაჟო საკითხებზე ადმინისტრაციული ურთერთდახმარების შესახებ, ევროკავშირის ფინანსური დახმარების კონტექსტში, თაღლითობის წინააღმდეგ ბრძოლისა და კონტროლის დებულებებში გამოყენებული ტერმინების დეფინიციების შესახებ, ევროკავშირის პროგრამებში საქართველოს მონაწილეობის ძირითადი პრინციპების თაობაზე ევროკავშირსა და საქართველოს შორის ჩარჩო ხელშეკრულების შესახებ)

რას ითვალისწინებს შეთანხმება?

შეთანხმება აჩენს თანამშრომლობის გაღრმავების შესაძლებლობებს შემდეგი ძირითადი მიმართულებებით:

- საერთო ევროპული ფასეულობების განმტკიცება და დაცვა. დემოკრატიის და კანონის უზენაესობის, კარგი მმართველობის, ადამიანის უფლებათა და ძირითად თავისუფლებათა ერთგულება და გავრცელება; საერთაშორისო სამართლის პრინციპების, მათ შორის სუვერენიტეტისა და საერთაშორისოდ აღიარებულ საზღვრებში ტერიტორიული მთლიანობის პატივისცემა; კონფლიქტის მშვიდობიანი გზით მოგვარების ხელშეწყობა.
- საგარეო და უსაფრთხოების პოლიტიკა. პოლიტიკური დიალოგისა და თანამშრომლობის გაღრმავება შესაბამის სფეროებში, მათ შორის შიდასახელმწიფოებრივი რეფორმა, საერთაშორისო მასობრივი განადგურების იარაღის გაუვრცელებლობა, რეგიონალური სტაბილურობა და სხვა.
- მართლმსაჯულება, თავისუფლება და უსაფრთხოება, მათ შორის, საზღვრის მართვის საკითხებზე თანამშრომლობის გაღრმავება, ფულის გათეთრების, ტერორიზმის, ნარკოტიკებით უკანონო ვაჭრობის, ორგანიზებული დანაშაულისა და ადამიანთა ტრეფიკინგის წინააღმდეგ ბრძოლა; პერსონალურ მონაცემთა დაცვა და სხვა.
- დარგობრივი პოლიტიკის ყველა სფეროს მოდერნიზება და ევროპული სტანდარტების დანერგვა, მაგ., ისეთ სფეროებში, როგორიც არის ტრანსპორტი, ენერგეტიკა, გარემოს დაცვა, სოფლის მეურნეობა, ტურიზმი, კვლევა და

ტექნოლოგიები, დასაქმება და სოციალური პოლიტიკა, ჯანდაცვა, განათლება, კულტურა, სამოქალაქო საზოგადოება, რეგიონალური განვითარება და სხვა.

- ვაჭრობა და ვაჭრობასთან დაკავშირებული საკითხები, რომელიც ითვალისწინებს საქართველოსა და ევროკავშირს შორის ღრმა და ყოვლისმომცველი თავისუფალი ვაჭრობის სივრცის (Deep and Comprehensive Free Trade Area – DC FTA) ჩამოყალიბებას. „ასოცირების შესახებ შეთანხმებაში“ ვაჭრობასთან დაკავშირებული საკითხების განხორციელება ქმნის ევროკავშირის შიდა ბაზარზე საქართველოს ეტაპობრივი ეკონომიკური ინტეგრაციის რეალურ მექანიზმს.

რა არის ღრმა და ყოვლისმომცველი თავისუფალი ვაჭრობის სივრცე? (DCFTA)

თავისუფალი ვაჭრობის შეთანხმებისგან (free trade agreement) განსხვავებით, ღრმა და ყოვლისმომცველი ვაჭრობის სივრცე გულისხმობს როგორც სატარიფო, ასევე არასატარიფო ბარიერების აღმოფხვრას და არეგულირებს ვაჭრობასთან დაკავშირებულ საკითხთა ფართო სპექტრს (მაგ., სურსათის უვნებლობა, პროდუქციის უსაფრთხოება, კონკურენციის პოლიტიკა, ინტელექტუალური საკუთრების დაცვა, საბაჟო საკითხები, სახელმწიფო შესყიდვები და სხვა). ვაჭრობის შესახებ სხვა შეთანხმებებისგან განსხვავებით, DC FTA გულისხმობს ვაჭრობის სფეროს მარეგულირებელი კანონმდებლობისა და ინსტიტუტების ეტაპობრივ დაახლოვებას ევროკავშირის შესაბამის რეგულაციებთან და ადმინისტრირების მექანიზმებთან.

რა სარგებელს ითვალისწინებს DCFTA?

საქართველო-ევროკავშირს შორის ღრმა და ყოვლისმომცველი თავისუფალი ვაჭრობის სივრცის ჩამოყალიბება ხელს შეუწყობს:

- ევროკავშირის ბაზრის მოთხოვნებთან თავსებადი სავაჭრო სისტემის ფორმირებას;
- გამჭვირვალე, სტაბილური ბიზნეს გარემოს ჩამოყალიბებას;
- საქართველოს საინვესტიციო მიმზიდველობისა და შესაბამისად, უცხოური ინვესტიციების ზრდას;
- ქვეყნის მდგრად განვითარებასა და ბუნებრივი რესურსების რაციონალურად გამოყენებას;
- ახალი საწარმოებისა და საექსპორტო პროდუქციის შექმნას;
- ადგილობრივი წარმოების მასშტაბების ზრდის კვალობაზე ახალი სამუშაო ადგილების შექმნას;
- ქართული პროდუქციის საექსპორტო ბაზრების დივერსიფიცირებასა და გაფართოებას;
- ქართველი ექსპორტიორებისთვის ექსპორტთან დაკავშირებული ხარჯების შემცირებას;
- ქართველი მომხმარებლისთვის უსაფრთხო და უვნებელი პროდუქტის მიწოდებას;

- ინტელექტუალური საკუთრების უფლების დაცვას;
- სახელმწიფო ადმინისტრირების ორგანოების განვითარებას ევროპული საუკეთესო პრაქტიკის შესაბამისად;
- ზოგადად, ეკონომიკური ზრდის სტიმულირებასა და ქვეყნის ეკონომიკურ განვითარებას: მოკლევადიან პერსპექტივაში მთლიანი შიდა პროდუქტის (მშპ) ზრდას 1,7%-ით, ხოლო გრძელვადიან პერსპექტივაში - 4,3%-ით. მოკლევადიან პერსპექტივაში ექსპორტის 9%-ით, ხოლო იმპორტის 4,4%-ით, ხოლო გრძელვადიან პერსპექტივაში ექსპორტის 12%-ით, ხოლო იმპორტის 7,5%-ით ზრდას.

რა სარგებელს მიიღებენ საქართველოს მოქალაქეები „ასოცირების შესახებ შეთანხმებისგან“?

„ასოცირების შესახებ შეთანხმების“ იმპლემენტაციის შედეგად, საქართველოს მოქალაქეები კონკრეტულ სარგებელს მიიღებენ. მათ შორის, აღსანიშნავია, ადგილობრივი სოფლის მეურნეობის პროდუქციის ხარისხის გაუმჯობესება, მცირე და საშუალო საწარმოებისთვის უკეთესი შესაძლებლობების გახსნა, ევროპული განათლების ხელმისაწვდომობა, გაუმჯობესებული ჯანდაცვა, ენერგო ეფექტიანობის გაზრდა და განახლებადი ენერგო რესურსების განვითარება, უკეთესად ფუნქციონირებადი სასამართლო, გამყარებული კანონის უზენაესობა, საჯარო სამსახურის გაზრდილი ანგარიშვალდებულება და გამჭვირვალობა და სხვა.

ითვალისწინებს თუ არა „ასოცირების შესახებ შეთანხმება“ ევროკავშირში გაწევრიანებას/

„ასოცირების შესახებ შეთანხმება“ არ ითვალისწინებს ევროკავშირში გაწევრიანებას, თუმცა, შეთანხმება ევროკავშირთან და მის კანონმდებლობასთან (acquis) დაახლოვების იმდენად მაღალ დონეს მოიცავს, რომ მისი ეფექტიანი განხორციელება, ფაქტობრივად, შეუქცევადს ხდის ქვეყნის ევროპეიზაციის პროცესს. „ასოცირების შესახებ შეთანხმება“ მიზნად ისახავს ევროკავშირთან პოლიტიკურ ასოცირებასა და ეტაპობრივ ეკონომიკურ ინტეგრაციას. შეთანხმება საქართველო-ევროკავშირის მომავალი ურთიერთობისთვის გრძელვადიან საფუძველს ქმნის, თუმცა, არ გამორიცხავს ურთიერთობის სამომავლო განვითარებას ევროკავშირის ხელშეკრულების (Treaty on European Union)⁴ შესაბამისად.

„ასოცირების შესახებ შეთანხმების“ პრეამბულაში ნათქვამია, რომ მხარეთა საერთო სურვილია, შემდგომში განავითარონ, გააძლიერონ და გააღრმავონ ურთიერთობები ამბიციური და ინოვაციური გზით; „ასოცირების შესახებ შეთანხმება“ არ შეზღუდავს და ღიას დატოვებს ევროკავშირსა და საქართველოს შორის ურთიერთობების სამომავლო პროგრესული განვითარების გზას.

შეთანხმებაში აღიარებულია საქართველოს ევროპული მისწრაფებები და ევროპული არჩევანი და აღნიშნულია, რომ ის საერთო ღირებულებები, რომლებსაც ეფუძნება ევროკავშირი – დემოკრატია, ადამიანის უფლებათა და ძირითად თავისუფლებათა დაცვა და კანონის უზენაესობა – ასევე წარმოადგენს პოლიტიკური ასოცირებისა და ეკონომიკური ინტეგრაციის ქვაკუთხედს. ამასთან, ნათქვამია, რომ საქართველო, როგორც აღმოსავლეთ ევროპული ქვეყანა, ვალდებულია იხელმძღვანელოს ამ ღირებულებებით და ხელი შეუწყოს მათ დამკვიდრებას

შეთანხმებაში, ასევე აღნიშნულია, რომ საქართველოსა და ევროკავშირის წევრ სახელმწიფოებს გააჩნიათ ისტორიული კავშირები და საერთო ღირებულებები.

რა არის ნათქვამი შეთანხმებაში კონფლიქტის მოგვარებაზე?

შეთანხმებაში გამოხატულია სრული პატივისცემა საქართველოს დამოუკიდებლობის, სუვერენიტეტის, ტერიტორიული მთლიანობისა და საერთაშორისოდ აღიარებული საზღვრების ურღვევობის პრინციპების მიმართ და ასევე, აღნიშნულია ევროკავშირის ვალდებულება მხარი დაუჭიროს კონფლიქტის მშვიდობიან მოგვარებას.

ამასთან, მითითებულია მხარეთა ვალდებულება, ევროკავშირთან საქართველოს მჭიდრო პოლიტიკური ასოცირებისა და ეკონომიკური ინტეგრაციის შედეგად მიღებული სარგებელი გაავრცელონ საქართველოს ყველა მოქალაქეზე, კონფლიქტის შედეგად დაშორიშორებული საზოგადოების ჩათვლით.

აღსანიშნავია, რომ „ასოცირების შესახებ შეთანხმების“ თავდაპირველი პროექტი არ ითვალისწინებდა ცალკე მუხლს კონფლიქტის მშვიდობიანი მოგვარების თაობაზე და ეს მუხლი გაჩნდა საქართველოს ძალისხმევის შედეგად. შესაბამისად, შეთანხმებაში ჯეროვანი ყურადღება დაეთმო საქართველოსთვის უმნიშვნელოვანეს საკითხს.

შეთანხმებაში მხარეები კიდევ ერთხელ აღნიშნავენ თავიანთ ვალდებულებას კონფლიქტის მშვიდობიანი მოგვარების კუთხით, საქართველოს სუვერენიტეტისა და საერთაშორისოდ აღიარებულ საზღვრებში მისი ტერიტორიული მთლიანობის სრული პატივისცემით. ასევე, განსაკუთრებული ყურადღება ეთმობა კონფლიქტის შემდგომი რეაბილიტაციისა და შერიგებისადმი მიმართული ძალისხმევის ერთობლივ ხელშეწყობას. კონფლიქტის მშვიდობიანი მოგვარება იქნება, როგორც მხარეთა შორის, ასევე,

სხვა შესაბამის საერთაშორისო აქტორებთან, პოლიტიკური დიალოგის ერთ-ერთი მთავარი თემა.

მხარეები აღიარებენ 2008 წლის 12 აგვისტოს 6-პუნქტიანი ცეცხლის შეწყვეტის შეთანხმებისა და მისი შემდგომი საიმპლემენტაციო ზომების სრულად შესრულების, ერთობლივი ძალისხმევით განხორციელებული არაღიარებისა და ჩართულობის პოლიტიკის, ჟენევის საერთაშორისო მოლაპარაკებებისა და საერთაშორისო სამართლის პრინციპების შესაბამისად, ყველა იძულებით გადაადგილებულ პირთა და ლტოლვილთა საკუთარ საცხოვრებელ ადგილებზე უსაფრთხო და ღირსეული დაბრუნების და ადგილზე ქმედითი საერთაშორისო ჩართულობის, მათ შორის, საჭიროების შემთხვევაში, ევროკავშირის ჩართულობის მნიშვნელობას.

მხარეები ხელს შეუწყობენ ეტაპობრივ დაახლოვებას საგარეო და უსაფრთხოების პოლიტიკის სფეროში, ერთიანი უსაფრთხოებისა და თავდაცვის პოლიტიკის ჩათვლით. მხარეები აცხადებენ, რომ უცხო ქვეყნის შეიარაღებული ძალების თავიანთ ტერიტორიაზე განლაგება უნდა მოხდეს მხოლოდ მასპინძელი სახელმწიფოს მკაფიო თანხმობის საფუძველზე, საერთაშორისო სამართლის შესაბამისად.

მხარეები გააძლიერებენ პრაქტიკულ თანამშრომლობას კონფლიქტის პრევენციისა და კრიზისის მართვის კუთხით, განსაკუთრებით ევროკავშირის სამოქალაქო და სამხედრო კრიზისის მართვის ოპერაციებში, ასევე შესაბამის სწავლებებსა და წვრთნებში საქართველოს შესაძლო მონაწილეობის გათვალისწინებით.

რას ითვალისწინებს შეთანხმება ევროკავშირთან სავიზო რეჟიმის ლიბერალიზაციასთან დაკავშირებით?

შეთანხმების შესაბამის ნაწილში მნიშვნელოვანი ადგილი უჭირავს მოქალაქეთა მობილურობის ხელშეწყობას, მათ შორის, შესაბამის ეტაპზე უვიზო რეჟიმის შემოღებას, კარგად მართულ და უსაფრთხო გარემოში, თუმცა, აღსანიშნავია, რომ სავიზო რეჟიმის ლიბერალიზაცია ევროკავშირთან თანამშრომლობის ფარგლებში დამოუკიდებელი პროცესია, რომელიც საქართველო-ევროკავშირის სავიზო დიალოგის ფორმატში მიმდინარეობს.

ევროკავშირთან უვიზო რეჟიმის მიღწევის ერთ-ერთ მთავარ წინაპირობას „სავიზო რეჟიმის ლიბერალიზაციის სამოქმედო გეგმის“ ეფექტიანი შესრულება წარმოადგენს. საქართველოს მიერ სავიზო რეჟიმის ლიბერალიზაციის სამოქმედო გეგმის წარმატებით განხორციელების, ევროკავშირის მიერ საქართველოსთვის სავიზო რეჟიმის გაუქმების გავლენის შეფასებისა და შესაბამისი პოლიტიკური გადაწყვეტილების მიღების შემდეგ, შემოღებული

იქნება საქართველოს მოქალაქეებისთვის ევროკავშირის წევრ, შენგენის სივრცის ქვეყნებში უვიზო მიმოსვლის რეჟიმი.

საქართველოსა და ევროკავშირს შორის უვიზო მიმოსვლის პერსპექტივა „აღმოსავლეთ პარტნიორობის“ ერთ-ერთი მთავარი კომპონენტი, ხალხთა შორის კონტაქტების გააქტიურების ძირითადი ინსტრუმენტი და ევროკავშირთან შემდგომი დაახლოვების ეფექტური საშუალებაა.

რას ითვალისწინებს შეთანხმება დემოკრატიული რეფორმების კუთხით?

შეთანხმება ითვალისწინებს საქართველო-ევროკავშირის მჭიდრო თანამშრომლობას მართლმსაჯულების, თავისუფლებისა და უსაფრთხოების სფეროში მიმდინარე რეფორმის კუთხით. ამ მიმართულებით, განსაზღვრულია კანონის უზენაესობისა და ადამიანის უფლებათა პატივისცემის უზრუნველყოფა, როგორც მართლმსაჯულების, თავისუფლებისა და უსაფრთხოების სფეროში მიმდინარე თანამშრომლობის საფუძველი.

შეთანხმება ადგენს იმ კონკრეტულ სფეროებს, რომლებშიც საქართველომ ევროკავშირის ხელშეწყობით უნდა გაატაროს პროგრესული რეფორმები, ესენია: სასამართლო ხელისუფლების დამოუკიდებლობის გაზრდა, მართლმსაჯულების ხელმისაწვდომობა და სამართლიანი სასამართლოს უფლების უზრუნველყოფა, მიგრაციის მართვა და ადამიანით ვაჭრობის (ტრეფიკინგის) წინააღმდეგ ეფექტური ბრძოლა; ორგანიზებული დანაშაულისა და კორუფციის წინააღმდეგ ბრძოლა, უკანონო ნარკოტიკული საშუალებების ბრუნვის პრევენცია და მის წინააღმდეგ აქტიური ბრძოლა, პერსონალურ მონაცემთა დაცვის უზრუნველყოფა და ტერორიზმის დაფინანსების პრევენცია.

შეთანხმებით, ასევე გათვალისწინებულია თანამშრომლობა ორმხრივი სამართლებრივი დახმარების კუთხით. ეს, საჭიროების შემთხვევაში, მოიცავს გაერთიანებული ერების ორგანიზაციისა და ევროპის საბჭოს შესაბამის საერთაშორისო აქტებთან მიერთებასა და მათ იმპლემენტაციას, ასევე ევროკავშირის სამართლებრივი თანამშრომლობის სააგენტოსთან (EUROJUST) მჭიდრო თანამშრომლობას.

რა არის ნათქვამი ასოცირების შესახებ შეთანხმებაში უმცირესობათა უფლებებზე?

„ასოცირების შესახებ შეთანხმებით“ მხარეები ვალდებულიებას იღებენ შემდგომში გააძლიერონ მხარეთა საერთო ღირებულებებზე დაფუძნებული ძირითადი თავისუფლებების, ადამიანის უფლებების, მათ შორის იმ პირების უფლებების, რომლებიც მიეკუთვნებიან უმცირესობებს, დემოკრატიული პრინციპების, კანონის უზენაესობისა და კარგი მმართველობის პატივისცემა.

ადამიანის უფლებების, მათ შორის იმ პირთა უფლებების, რომლებიც მიეკუთვნებიან უმცირესობებს, პატივისცემა წარმოადგენს საერთაშორისო სამართლის პრინციპს და ევროკავშირის ერთ-ერთ მთავარ ღირებულებას.

რა გავლენას მოახდენს შეთანხმება დარგობრივი პოლიტიკის სფეროებზე?

„ასოცირების შესახებ შეთანხმება“ საქართველოს ევროკავშირთან დაახლოვების სამოქმედო გეგმაა, რომელიც ქვეყნის პოლიტიკური, სოციალური და ეკონომიკური ცხოვრების თითქმის ყველა სფეროს მოიცავს. დარგობრივი პოლიტიკის სფეროებში თანამშრომლობა მიზნად ისახავს საქართველოს ეტაპობრივ დაახლოვებას ევროკავშირის სტანდარტებთან. ზოგიერთ თავს აქვს დანართი, სადაც დეტალურად არის გაწერილი კონკრეტულ სფეროში საკანონმდებლო ცვლილებებისა და ინსტიტუციური რეფორმების გატარების ვადები.

შეთანხმება ითვალისწინებს თითოეულ სფეროში თანამშრომლობის გაღრმავებას, გამოცდილების გაზიარებასა და ევროკავშირის მხრიდან შესაბამისი რეფორმების მხარდაჭერას.

რას შეუწყობს ხელს „ასოცირების შესახებ შეთანხმების“ გაფორმება ხელს შეუწყობს:

„ასოცირების შესახებ შეთანხმების“ გაფორმება ხელს შეუწყობს:

- ეკონომიკური რეფორმების პროცესს და ქმედითი, ფუნქციონირებადი და ეფექტიანი საბაზრო ეკონომიკის განვითარებას. მხარეები ვალდებულია იღებენ ერთმანეთს გაუზიარონ გამოცდილება, ექსპერტული მოსაზრებები და დანერგონ საუკეთესო პრაქტიკა ისეთ სფეროებში, როგორიცაა საჯარო ფინანსები, ფინანსური, მონეტარული და სავალუტო სექტორის პოლიტიკა და ეკონომიკური სტატისტიკა.
- სახელმწიფო სექტორის შიდა ფინანსური კონტროლისა და გარე აუდიტის განვითარებას. კერძოდ, ერთობლივი პროგრამების შექმნის, ინფორმაციისა და გამოცდილების გაცვლის, ასევე, პერსონალის გაცვლისა და ტრეინინგის გზით მოხდება ფუნქციონალურად დამოუკიდებელი შიდა აუდიტის მექანიზმის შემუშავება და განვითარება.
- საგადასახადო სფეროში ეფექტიანი მმართველობის გაძლიერებას, ეკონომიკური ურთიერთობების გაღრმავების, ვაჭრობის განვითარებისა და დამატებითი ინვესტიციების მოზიდვის მიზნით.
- ეროვნული სტატისტიკის სისტემის შესაძლებლობების განვითარებას დროული, საერთაშორისო დონეზე შედარებადი და საიმედო სტატისტიკური მონაცემების უზრუნველყოფის გზით.
- ევროკავშირთან სატრანსპორტო სფეროში თანამშრომლობის განვითარებას, ევროკავშირის სატრანსპორტო და საკომუნიკაციო ქსელებში ჩართვას, საგზაო, სარკინიგზო, საავიაციო და საზღვაო ტრანსპორტში ევროკავშირის ნორმებისა და სტანდარტების დანერგვას.

- საქართველოს ენერგო-უსაფრთხოების განმტკიცებას, მათ შორის ევროპულ კანონმდებლობასთან დაახლოვებას და თანამშრომლობის განვითარებას ისეთი მიმართულებებით, როგორიცაა ელექტრო-ენერგეტიკა, ბუნებრივი აირისა და ნავთობის მოძიება, მოპოვება და ტრანზიტი, განახლებადი ენერგია და ენერგოეფექტიანობა. ასევე, შეთანხმება ითვალისწინებს საქართველოს ევროპის ენერგეტიკულ გაერთიანებაში გაწევრიანების შესაძლებლობას.
- გარემოს დაცვის სფეროში ევროპული სტანდარტების ეტაპობრივ დანერგვას, რაც მიზნად ისახავს უსაფრთხო გარემოს შენარჩუნებას, დაცვას, გაუმჯობესებასა დარეგულირებას;
- მხარეები ვალდებული არიან იღებენ, შეიმუშაონ ბუნების დაცვის ერთობლივი პროგრამები, უზრუნველყონ ბიო-მრავალფეროვნების შენარჩუნება და დაიცვან გარემო საწარმოო დაბინძურებისაგან. საკანონმდებლო დაახლოვება განხორციელდება გარემოს დაცვის ისეთ სექტორებში, როგორიცაა: ჰაერისა და წყლის ხარისხი, ნარჩენებისა და ქიმიური ნივთიერებების მართვა, გარემოზე ზემოქმედების შეფასება და გარემოს სტრატეგიული შეფასება.
- კლიმატური ცვლილების წინააღმდეგ ბრძოლის კუთხით თანამშრომლობის გაღრმავებას. ამ მხრივ, საქართველო და ევროკავშირი განავითარებენ ნახშირბადის დაბალი შემცველობის ტექნოლოგიებს და ხელს შეუწყობენ მათ გამოყენებასა და გავრცელებას.
- მრეწველობის სფეროში ევროპული სტანდარტებისა და ნორმების ეტაპობრივ დანერგვას, რაც გულისხმობს ბიზნესს გარემოს გაუმჯობესებას, ასევე, მცირე და საშუალო ბიზნესის განვითარებას. შესაბამისად, ევროკავშირის ბაზარზე სამრეწველო პროდუქციის ექსპორტის ზრდას და ამ ბაზარზე ქართული სამრეწველო პროდუქციის დამკვიდრებას;
- კორპორაციული სამართალის, საბუღალტრო აღრიცხვის, აუდიტის და კორპორაციული მმართველობის სფეროებში თანამშრომლობის გაღრმავებას, რაც მიზნად ისახავს საქართველოსა და ევროკავშირის შორის სავაჭრო ბრუნვისა და ეკონომიკური თანამშრომლობის ზრდას.
- ფინანსური მომსახურების, საბანკო და სადაზღვევო სფეროებში თანამშრომლობის განვითარებას, რაც გულისხმობს ღია საბაზრო ეკონომიკისათვის საჭირო ფინანსური მომსახურების რეგულაციის შემუშავებას, ინვესტიციების ეფექტიან და ადეკვატურ დაცვას და დამოუკიდებელი და ეფექტიანი ზედამხედველობის მექანიზმის შექმნას.
- ელექტრონული კომუნიკაციების სფეროში თანამშრომლობის გაღრმავებას, ეროვნული მარეგულირებლის დამოუკიდებლობისა და ადმინისტრაციული შესაძლებლობების გაძლიერების უზრუნველსაყოფად. ამასთან, შეთანხმება ასევე ითვალისწინებს, ელექტრონული კომუნიკაციების სექტორში პროდუქტისა და მომსახურების ბაზრების განსაზღვრას, გადაწყვეტილებების გასაჩივრების ეფექტური მექანიზმის შექმნას და

- პერსონალური მონაცემების დამუშავების პროცესში პირადი ცხოვრების ხელშეუხებლობისა და კონფიდენციალურობის უფლების უზრუნველყოფას.
- ტურიზმის სფეროში თანამშრომლობის გაღრმავებას. დაგეგმილი ღონისძიებები მიზნად ისახავს ქვეყნის ტურისტული პოტენციალის ზრდასა და ტურისტული ნაკადის მატებას.
 - სოფლის მეურნეობის სფეროში ევროპული სტანდარტებისა და ნორმების ეტაპობრივ დანერგვას. ასევე, ცენტრალურ და ადგილობრივ დონეზე ადმინისტრაციული შესაძლებლობების განვითარებას, სასოფლო-სამეურნეო პოლიტიკის ევროკავშირის რეგულაციებისა და საუკეთესო პრაქტიკის შესაბამისად დაგეგმვას, შეფასებასა და იმპლემენტაციას. ამასთან, მოხდება წარმოების მოდერნიზაცია და სოფლის მეურნეობის სექტორის კონკურენტუნარიანობის ამაღლება.
 - მეთევზეობის სფეროში თანამშრომლობის გაღრმავებას, არსებული რესურსების კონსერვაციის, სწორი მართვის, კონტროლის, მონაცემთა შეგროვების და უკანონო
 - თევზჭერის წინააღმდეგ ბრძოლის საკითხებზე. ასევე, მხარეები ხელს შეუწყობენ შავი ზღვის რეგიონალურ თანამშრომლობასა და თევზჭერის შესაბამის რეგიონალურ ორგანიზაციებთან ურთიერთობებს.
 - თანამშრომლობის განვითარებას სამეცნიერო კვლევებისა და ტექნოლოგიების სფეროში. მხარეები ვალდებულიებას იღებენ, განახორციელონ ინტელექტუალური საკუთრების უფლების სათანადო და ეფექტიანი დაცვა, შექმნან ერთობლივი კვლევითი პროგრამები, ჩაატარონ ტრენინგები და გაცვლითი პროგრამები მეცნიერების, მკვლევარებისა და სხვა სამეცნიერო-კვლევითი პერსონალისათვის.
 - მომხმარებელთა უფლებების დაცვას, რაც გულისხმობს: შესაბამისი კანონმდებლობის დახვეწასა და ევროკავშირის შესაბამისი სტანდარტების დანერგვას, საქართველოსა და ევროკავშირის მომხმარებელთა უფლებების დამცველ დამოუკიდებელ ასოციაციებს შორის კონტაქტების გაღრმავებას, ინფორმაციისა და გამოცდილების ურთიერთგაცვლას;
 - დასაქმების, სოციალური დაცვისა და თანაბარი შესაძლებლობების სფეროში თანამშრომლობის გაღრმავებას. საქართველო მოახდენს ეტაპობრივ საკანონმდებლო დაახლოვებას ქვეყანაში ღირსეული შრომის პირობების შესაქმნელად. ამ მიზნით, შემუშავდება ევროკავშირის სტანდარტების შესაბამისი დასაქმების პოლიტიკა, სამუშაო უსაფრთხოების ნორმები და ანტიდისკრიმინაციული და სოციალური დაცვის მექანიზმები. ასევე, უზრუნველყოფილი იქნება სოციალური ჩართულობა და გენდერული თანასწორობა.
 - ჯანდაცვის სისტემის მოდერნიზებას და ევროპული სტანდარტების ეტაპობრივ დანერგვას. კერძოდ, ჯანდაცვის სფეროში რეფორმების გაგრძელებას, ერთობლივი პროგრამების შექმნასა და მაღალი ხარისხის ჯანდაცვის უზრუნველყოფას. საკანონმდებლო დაახლოვება მოხდება ისეთ სფეროებში, როგორიცაა: ადამიანური რესურსების განვითარება,

მმართველობისა და დაფინანსების სრულყოფა, ეპიდემიოლოგიური დაკვირვება და გადამდებ დაავადებათა კონტროლი, საგანგებო სიტუაციების მიმართ მზაობა, ხელოვნურ ნივთიერებათა ხარისხი და უსაფრთხოება და არაგადამდებ დაავადებათა პრევენცია და კონტროლი.

- განათლების ხარისხის ამაღლებას და ამ მიზნით, საკანონმდებლო ჰარმონიზაციას, კვალიფიკაციებისა და კომპეტენციების ერთიანი ჩარჩოს შექმნას და საგანმანათლებლო კრედიტების (ქულების) ევროპული სისტემის შემოღებას.
- კულტურის სფეროში თანამშრომლობის გაღრმავებას, რაც გულისხმობს კულტურის პოლიტიკის შესახებ დიალოგის წარმოებას, კულტურული მრავალფეროვნების დაცვის ხელშეწყობას, ხელოვნებისა და ხელოვანთა მობილურობის მხარდაჭერას, ევროკავშირის საუკეთესო გამოცდილების შესაბამისად კულტურული და ისტორიული მემკვიდრეობის შენარჩუნებასა და სათანადოდ დაცვას, ქვეყნის სიცოცხლისუნარიანი განვითარების უზრუნველსაყოფად.
- აუდიოვიზუალურ და მედიის სფეროებში ევროპული სტანდარტების ეტაპობრივ დანერგვას, მედიის დამოუკიდებლობის ზრდას, პროფესიონალთა ტრენინგებს, მხარეებს შორის ინფორმაციის რეგულარულ გაცვლასა და კინოსა და ტელევიზიის სფეროებში თანაწარმოებების წახალისებას.
- სპორტისა და ფიზიკური აქტივობის სფეროში ევროკავშირის გამოცდილების გაზიარებასა და საუკეთესო პრაქტიკის დანერგვას. ამ მიზნის განსახორციელებლად, მხარეები ხელს შეუწყობენ ჯანსაღი ცხოვრების წესის დამკვიდრებას, სპორტის სოციალური და საგანმანათლებლო ფასეულობების განვითარებასა და სპორტსმენთა მობილურობას. ასევე, მიიღებენ პრევენციულ ზომებს დოპინგის გამოყენების, სპორტში რასიზმისა და ძალადობის გავრცელების წინააღმდეგ.
- ევროკავშირისა და საქართველოს სამოქალაქო საზოგადოებებს შორის დიალოგისა და თანამშრომლობის გაღრმავებას; მხარეები ვალდებულიებას იღებენ სახელმწიფო სტრუქტურებსა და სამოქალაქო საზოგადოებას შორის ღია, გამჭვირვალე და რეგულარული დიალოგის გზით უზრუნველყონ მნიშვნელოვანი სახელმწიფო გადაწყვეტილებების მიღების პროცესში სამოქალაქო საზოგადოების სრულფასოვანი მონაწილეობა.
- ქმედითი და ეფექტიანი რეგიონალური განვითარების პოლიტიკის შემუშავებასა და განხორციელებას რეგიონალური განვითარების პროცესში ჩართულ ყველა მხარეს შორის პარტნიორობის კონსოლიდაციისა და თვითმმართველობების გაძლიერების გზით. ასევე, მხარეები შეიმუშავებენ რეგიონალური განვითარების ერთობლივ პროგრამებს.
- ბუნებრივი და ხელოვნური კატასტროფების მართვის სფეროში თანამშრომლობის გაღრმავებას. მხარეები ვალდებულიებას იღებენ გადაუდებელი აუცილებლობის შემთხვევებში უზრუნველყონ კოორდინირებული დახმარება. ასევე, მოახდინონ ინფორმაციის

რეგულარული გაცვლა, მათ შორის, საგანგებო სიტუაციების დროს მესამე ქვეყნისათვის გაწეული დახმარებების შესახებ

- საქართველოს მონაწილეობას ევროკავშირის პროგრამებსა და სააგენტოებში, რაც ევროკავშირთან დარგობრივი თანამშრომლობის გაღრმავების ახალ შესაძლებლობებს ქმნის. ევროკავშირის პროგრამებში მონაწილეობა ხელს შეუწყობს საქართველოს მთავრობის ძალისხმევას რეფორმების განხორციელების პროცესში, ევროკავშირის კანონმდებლობასთან დაახლოვებასა და სხვადასხვა სექტორში საუკეთესო ევროპული გამოცდილების გაზიარებას

რა პერსპექტივებს ითვალისწინებს შეთანხმება განათლებისა და მეცნიერების სფეროში?

შეთანხმება ითვალისწინებს საქართველოს დაახლოვებას ევროკავშირის პოლიტიკასა და პრაქტიკასთან განათლებისა და მეცნიერების სფეროში, განსაკუთრებული აქცენტით უმაღლეს განათლებაზე. უმაღლესი განათლების ხარისხის ამაღლება თანხვედრაში უნდა მოვიდეს ევროკავშირის „უმაღლესი განათლების მოდერნიზაციის დღის წესრიგსა“ (Modernisation Agenda for Higher Education) და ბოლონის პროცესთან. გაძლიერდება თანამშრომლობა აკადემიურ სფეროში, რაც გულისხმობს, როგორც ინსტიტუციური თანამშრომლობის გაზრდას ევროკავშირის წევრი ქვეყნებისა და საქართველოს უმაღლეს საგანმანათლებლო დაწესებულებებს შორის, ასევე ევროპული გამოცდილების გაზიარებას კურიკულუმების შემუშავების, უნივერსიტეტების ინფრასტრუქტურის გაუმჯობესების, ადმინისტრირების ახალი მეთოდების დანერგვისა და სხვა საკითხებში, ასევე სტუდენტებისა და უნივერსიტეტების აკადემიური და ადმინისტრაციული პერსონალის გაცვლითი პროგრამების გაზრდასა და პარტნიორი ქვეყნების სტუდენტების მონაწილეობას ერთობლივ სამაგისტრო ხარისხის პროგრამების სრულ ციკლში. შესაბამისად, გაიზრდება ხარისხიანი ევროპული განათლების ხელმისაწვდომობა ქართველი სტუდენტებისთვის ევროპულ სასტიპენდიო და გაცვლით პროგრამებში მონაწილეობის გზით, რაც ასევე ხელს შეუწყობს საქართველოს ინტეგრირებას ევროკავშირის საგანმანათლებლო და სამეცნიერო სივრცეში.

ამასთან, შეთანხმება ხელმისაწვდომს გახდის ქართველი მეცნიერებისთვის პარტნიორი ქვეყნების შესაბამის პროგრამებს, გაზრდის ქართველ მკვლევართა ჩართულობას ევროკავშირის ჩარჩო კვლევით პროგრამაში, ხელს შეუწყობს ერთობლივი პროექტების განხორციელებას, მკვლევარების გაცვლასა და სხვა

შეთანხმება ითვალისწინებს, აგრეთვე მთელი ცხოვრების მანძილზე სწავლა-სწავლების წახალისებასა და თანამშრომლობას პროფესიული განათლებისა და პროფესიული დარგების განვითარების მიზნით, რაც, ხელს შეუწყობს დასაქმებას

გაღრმავდება თუ არა საქართველო-ევროკავშირის პოლიტიკური დიალოგი?

შეთანხმება ითვალისწინებს საქართველო-ევროკავშირის პოლიტიკური დიალოგის გაღრმავებას საერთო ინტერესთა ყველა სფეროში, საგარეო და უსაფრთხოების საკითხებისა და შიდა-სახელმწიფოებრივი რეფორმების ჩათვლით, რაც ხელს შეუწყობს ევროკავშირისა და საქართველოს შორის ურთიერთობების გაძლიერებას, ამბიციური და ინოვაციური გზების მეშვეობით

„ასოცირების შესახებ შეთანხმების“ განხორციელების მონიტორინგის მიზნით შეიქმნება ასოცირების საბჭო (მინისტრების დონეზე). „ასოცირების შესახებ შეთანხმების“ გამოყენებისა და შესრულების ზედამხედველობისა და მონიტორინგის გარდა, ასოცირების საბჭო განიხილავს შეთანხმების ფარგლებში წარმოშობილ ნებისმიერ მნიშვნელოვან და საერთო ინტერესთა სფეროში შემავალ, სხვა ორმხრივ თუ მრავალმხრივ საკითხს. ასოცირების საბჭოს გადაწყვეტილებები სავალდებულო იქნება მხარეებისთვის

ასოცირების კომიტეტი (მინისტრის მოადგილეების დონეზე) ასოცირების საბჭოს დაეხმარება თავისი მოვალეობებისა და ფუნქციების შესრულებაში. ასოცირების კომიტეტი ასევე შეიკრიბება სპეციალური ფორმით (ე.წ. ვაჭრობის კომიტეტი), რათა განიხილოს ყველა საკითხი, რაც უკავშირდება შეთანხმების ვაჭრობისა და ვაჭრობასთან დაკავშირებულ საკითხებს (DC FTA)

ასოცირების კომიტეტს დაეხმარება სპეციალურად შექმნილი, თემატური ქვე-კომიტეტები. ქვე-კომიტეტები შეიკრიბება საჯარო მოხელეების დონეზე და განიხილავს კონკრეტულ სფეროსთან დაკავშირებულ საკითხებს

„ასოცირების შესახებ შეთანხმების“ თაობაზე აზრთა გაცვლა-გამოცვლის მიზნით, ევროპარლამენტისა და საქართველოს პარლამენტის წევრთა მიერ შეიქმნება საპარლამენტო ასოცირების კომიტეტი. საპარლამენტო ასოცირების კომიტეტს შეეძლება ასოცირების საბჭოსგან მოითხოვოს შესაბამისი ინფორმაცია შეთანხმების იმპლემენტაციასთან დაკავშირებით. საპარლამენტო ასოცირების კომიტეტს შეეძლება შექმნას საპარლამენტო ასოცირების ქვე-კომიტეტები

რა როლი ექნება „ასოცირების შესახებ შეთანხმების“ პროცესში სამოქალაქო საზოგადოებას

„ასოცირების შესახებ შეთანხმების“ მიხედვით, შეთანხმების იმპლემენტაციის თაობაზე სამოქალაქო საზოგადოების ინფორმირებისა და პროცესებში მათი ჩართულობის მიზნით, შეიქმნება სამოქალაქო საზოგადოების პლატფორმა, რომელიც შედგება ევროკავშირის მხრიდან სამოქალაქო საზოგადოების წარმომადგენლებისგან, ევროპის ეკონომიკური და სოციალური კომიტეტის (European Economic and Social Committee) წევრების ჩათვლით და საქართველოს მხრიდან სამოქალაქო საზოგადოების წარმომადგენლებისგან, აღმოსავლეთ

პარტნიორობის სამოქალაქო საზოგადოების ფორუმის ეროვნული პლატფორმის წარმომადგენელთა ჩათვლით.

სამოქალაქო საზოგადოების პლატფორმა ინფორმირებული იქნება ასოცირების საბჭოს გადაწყვეტილებებისა და რეკომენდაციების შესახებ. სამოქალაქო საზოგადოების პლატფორმას შეუძლია ასოცირების საბჭოსათვის რეკომენდაციების მიცემა.

როგორ მოხდება ევროკავშირის კანონმდებლობასთან საქართველოს კანონმდებლობის დაახლოვება

„ასოცირების შესახებ შეთანხმების“ ზოგიერთ თავს ახლავს დანართი (სულ 34), რომელშიც მოცემულია ევროკავშირის კონკრეტული სამართლებრივი აქტები და მათთან საქართველოს კანონმდებლობის დაახლოვების ვადები. შესაბამისად, საქართველოს ევროკავშირის კანონმდებლობასთან დაახლოვება მოხდება ეტაპობრივად, შეთანხმებული ვადების მიხედვით

როგორ დაეხმარება ევროკავშირი საქართველოს შეთანხმების იმპლემენტაციაში

შეთანხმებით, საქართველო იღებს ვალდებულებას შესაბამის სფეროებში საქართველოს კანონმდებლობის ევროკავშირის კანონმდებლობასთან პროგრესული დაახლოვებისა და მისი ეფექტიანი იმპლემენტაციის კუთხით. ასევე ვალდებულებას, შესაბამისად განავითაროს თავისი ადმინისტრაციული და ინსტიტუციური ინფრასტრუქტურა. ევროკავშირი, თავის მხრივ, აღნიშნულის ხელშეწყობის მიზნით, საქართველოს გაუწევს შესაბამის პოლიტიკურ, ტექნიკურ და ფინანსურ დახმარებას

შეთანხმებით განსაზღვრული მიზნების მისაღწევად, ევროკავშირის ტექნიკური და ფინანსური დახმარება განხორციელდება შესაბამისი მექანიზმებისა და ინსტრუმენტების მეშვეობით. საქართველო, ასევე გაააქტიურებს თანამშრომლობას ევროპის საინვესტიციო ბანკთან (EIB) ევროპის რეკონსტრუქციისა და განვითარების ბანკთან (EBRD) და სხვა საერთაშორისო საფინანსო ინსტიტუტებთან

საქართველოს „ასოცირების შესახებ შეთანხმების“ განხორციელებაში ასევე დახმარებას გაუწევენ ევროკავშირის წევრი ქვეყნები და სხვა დონორები, საკუთარი დახმარების პროგრამების მეშვეობით

ვრცელდება თუ არა შეთანხმება აფხაზეთისა და ცხინვალის რეგიონის/ე.წ. სამხრეთ ოსეთი რეგიონებზე

„ასოცირების შესახებ შეთანხმება“ ვრცელდება, ერთის მხრივ, ევროკავშირის ტერიტორიაზე და მეორეს მხრივ, საქართველოს მთელ ტერიტორიაზე საერთაშორისოდ აღიარებული საზღვრების ფარგლებში

შეთანხმების გამოყენება საქართველოს აფხაზეთისა და ცხინვალის რეგიონის/ე.წ. სამხრეთ ოსეთი რეგიონებთან მიმართებით, რომლებზეც საქართველოს მთავრობა ვერ ახორციელებს ეფექტურ კონტროლს, დაიწყება მას შემდეგ, რაც საქართველოს მთავრობა ქვეყნის მთელს ტერიტორიაზე უზრუნველყოფს შეთანხმების სრულ იმპლემენტაციას. აღნიშნული აიხსნება იმით, რომ შეთანხმებით მონიჭებული უფლებებით სარგებლობისთვის აუცილებელია შესაბამისი ვალდებულებების შესრულება. შესაბამისად, შეთანხმება საქართველოს ოკუპირებულ რეგიონებზე გავრცელდება მაშინ, როდესაც საქართველო შეძლებს იურიდიული იურისდიქციის აღდგენას და შესაბამისი ვალდებულებების შესრულებას ამ ტერიტორიებზეც

რა არის ასოცირების დღის წესრიგი?

საქართველო-ევროკავშირის ასოცირების დღის წესრიგის (Association Agenda) მიზანია „ასოცირების შესახებ შეთანხმების“ განხორციელებისთვის მომზადებისა და მისი ეფექტიანი იმპლემენტაციის ხელშეწყობა. ასოცირების დღის წესრიგი წარმოადგენს „ასოცირების შესახებ შეთანხმებით“ აღებული ვალდებულებების პრიორიტეტული საკითხების სამწლიან (2014-2016) გეგმას. ამჟამად, მხარეთა შორის მიმდინარეობს მოლაპარაკებები ასოცირების დღის წესრიგის შეთანხმების მიზნით.

ევროკავშირში ინტეგრაციის სამთავრობო კომისია

საქართველოს ევროკავშირში ინტეგრაციის კომისია საქართველოს მთავრობის #76 განკარგულებით 2004 წლის 10 ივლისს შეიქმნა. კომისიას საქართველოს პრემიერ-მინისტრი თავმჯდომარეობს. აღნიშნული კომისიის სამდივნოს ფუნქციებს ასრულებს საქართველოს სახელმწიფო მინისტრის აპარატი ევროპულ და ევროატლანტიკურ სტრუქტურებში ინტეგრაციის საკითხებში.

დებულების თანახმად, კომისიის ძირითადი ამოცანებია:

- საქართველოს ევროკავშირში ინტეგრაციის პროცესისა და ამ მიზნით საქართველოს სახელმწიფო სტრუქტურების კოორდინირებული მოქმედების ხელშეწყობა;
- საქართველოს მთავრობისათვის წინადადებებისა და რეკომენდაციების მომზადება, რომლებიც უზრუნველყოფენ საქართველოს ევროკავშირთან და მის წევრ სახელმწიფოებთან კონკრეტულ პოლიტიკურ, ეკონომიკურ, საგანმანათლებლო, კულტურულ, სამართლებრივ და სხვა საკითხებთან დაკავშირებული თანამშრომლობის ეფექტიანობის ზრდას;
- ევროპული სამეზობლო პოლიტიკის ევროკავშირი-საქართველოს სამოქმედო გეგმის განხორციელების ხელშეწყობა და ამ მიზნით გაწეული საქმიანობის შესახებ ინფორმაციის მოსმენა და განხილვა;
- საქართველო-ევროკავშირის პარტნიორობისა და თანამშრომლობის შეთანხმების შესრულების ხელშეწყობა და საქართველოს კანონმდებლობის ევროკავშირის კანონმდებლობასთან ჰარმონიზაციის ხელშეწყობა;

- საქართველო-ევროკავშირის თანამშრომლობის საბჭოს, კომიტეტისა და ქვეკომიტეტების რეკომენდაციათა შესრულების შესახებ ინფორმაციის მოსმენა და განხილვა;
- ევროინტეგრაციასთან დაკავშირებული სხვა საკითხები

ევროკავშირსა და საქართველოს შორის ასოცირების შესახებ გაფორმებული ხელშეკრულების რატიფიკაციის სტატუსი ევროკავშირის წევრი სახელმწიფოების მიერ (2015 წლის 10 ივნისის მდგომარეობით)

ქვეყანა	რატიფიკაციის თარიღი	შეტყობინება გაეგზავნა ევროსაბჭოს სამდივნოს
საქართველო	რტიფიცირებულია პარლამენტის მიერ 18.07.2014	დასრულებულია; შეტყობინება გაეგზავნა 25.07.2014
ავსტრია	მიმდინარე	
ბერგია	მიმდინარე	
ბულგარეთი	რტიფიცირებულია პარლამენტის მიერ 24.07.2014	დასრულებულია; შეტყობინება გაეგზავნა 09.09.2014
ხორვატია	რტიფიცირებულია პარლამენტის მიერ 12.12.2014	დასრულებულია; შეტყობინება გაეგზავნა 4.03.2015
კვიპროსი	რტიფიცირებულია პარლამენტის მიერ 07.05.2015	
ჩეხეთის რესპუბლიკა	რტიფიცირებულია პარლამენტის მიერ 29.04.2015	
დანია	რტიფიცირებულია პარლამენტის მიერ 18.12.2014	დასრულებულია; შეტყობინება გაეგზავნა 18.02.2015
ესტონეთი	რტიფიცირებულია პარლამენტის მიერ 04.11.2014	დასრულებულია; შეტყობინება გაეგზავნა 12.01.2015

ფინეთი	რტიფიცირებულია პარლამენტის მიერ 25.03.2015	დასრულებულია; შეტყობინება გაეგზავნა 06.05.2015
საფრანგეთი	მიმდინარე	
გერმანია	რტიფიცირებულია პარლამენტის მიერ 26.03.2015	
საბერძნეთი	მიმდინარე	
უნგრეთი	რტიფიცირებულია პარლამენტის მიერ 24.11.2014	დასრულებულია; შეტყობინება გაეგზავნა 07.04.2015
იტალია	მიმდინარე	
ირლანდია	რტიფიცირებულია პარლამენტის მიერ 27.01.2015	დასრულებულია; შეტყობინება გაეგზავნა 17.04.2015
ლატვია	რტიფიცირებულია პარლამენტის მიერ 14.07.2014	დასრულებულია; შეტყობინება გაეგზავნა 02.10.2014
ლიტვა	რტიფიცირებულია პარლამენტის მიერ 08.07.2014	დასრულებულია; შეტყობინება გაეგზავნა 29.07.2014
ლუქსენბურგი	რტიფიცირებულია პარლამენტის მიერ 18.03.2015	დასრულებულია; შეტყობინება გაეგზავნა 12.05.2015
მალტა	რტიფიცირებულია პარლამენტის მიერ 21.08.2014	დასრულებულია; შეტყობინება გაეგზავნა 29.08.2014
ახალი ზელანდია	მიმდინარე	
პოლონეთი	რტიფიცირებულია პარლამენტის მიერ 05.03.2015	დასრულებულია; შეტყობინება გაეგზავნა 22.05.2015
პორტუგალია	რტიფიცირებულია პარლამენტის მიერ	

	02.04.2015	
რუმინეთი	რტიფიცირებულია პარლამენტის მიერ 03.07.2014	დასრულებულია; შეტყობინება გაეგზავნა 14.07.2014
სლოვაკეთი	რტიფიცირებულია პარლამენტის მიერ 23.09.2014	დასრულებულია; შეტყობინება გაეგზავნა 21.10.2014
სლოვენია	რტიფიცირებულია პარლამენტის მიერ 13.05.2015	
ესპანეთი	რტიფიცირებულია პარლამენტის მიერ 27.05.2015	
შვედეთი	რტიფიცირებულია პარლამენტის მიერ 26.11.2014	დასრულებულია; შეტყობინება გაეგზავნა 09.01.2015
გაერთიანებული სამეფო	რტიფიცირებულია პარლამენტის მიერ 19.03.2015	დასრულებულია; შეტყობინება გაეგზავნა 08.04.2015

უმცირესობათა უფლებები აღმოსავლეთ პარტნიორობის პოლიტიკის ფარგლებში

საქართველოს მოსახლეობის ეთნიკური მრავალფეროვნება

საქართველო მრავალეთნიკური ქვეყანაა. საქართველოში მცხოვრებ სხვადასხვა ეთნიკურ ჯგუფებს შორის უმეტესობას აზერბაიჯანელი და სომეხი მოსახლეობა წარმოადგენს. საქართველოს სტატისტიკის ეროვნული დეპარტამენტის მიერ 2002 წელს ჩატარებული მოსახლეობის აღწერის მიხედვით, საქართველოში 284 761-მდე ეთნიკურად აზერბაიჯანელი ცხოვრობს, რაც ქვეყნის მთელი მოსახლეობის 6.5%-ია. რაც შეეხება სომხებს, ისინი ქვეყნის მთელი მოსახლეობის 5.7%-ს შეადგენენ (248 929). აზერბაიჯანელები საქართველოს რამდენიმე რეგიონში, ძირითადად კომპაქტურად არიან დასახლებულნი. 2002 წელს ქვემო ქართლის მთელი მოსახლეობის 45%-ს შეადგენდნენ, თუმცა ქვემო ქართლის რეგიონში შემავალ ოთხ რაიონში (ეჭვსიდან) ისინი აბსოლუტურ ან შედარებით უმრავლესობაში იმყოფებიან: მარნეულის რაიონი — 98 245 (83.1%), დმანისის რაიონი — 18 716 (66.7%), ბოლნისის რაიონი — 49 026 (66%),

გარდაბნის რაიონი — 49 993 (43.7%). ქვემო ქართლის გარდა, აზერბაიჯანელების კომპაქტური დასახლებებია: თელავის რაიონში — 8 373 (11.9%), ლაგოდეხის რაიონში — 11 392 (22.3%) და საგარეჯოს რაიონში — 18 907 (31.9%); მცხეთის რაიონში — 2 236 (3.5%) და კასპის რაიონში — 3 962 (7.6%). რაც შეეხება მეორე დიდ ეთნიკურ უმცირესობას, სომხებს, დღეისათვის მოსახლეობის უმრავლესობას შეადგენენ - ახალქალაქის (57 516 სული, 94.3%), ნინოწმინდისა (32 857 სული, 96%) და წალკის რაიონებში (11 484 სული, 55%). საქართველოში მცხოვრებ სხვა ეროვნულ უმცირესობას წარმოადგენენ რუსი, ოსი, ბერძენი, ებრაელი, აფხაზი, ქურთი და ბოშა მოსახლეობა.

ეთნიკური უმცირესობები და ევროპული არჩევანი

ევროპული არჩევანი საპასუხისმგებლო, ისტორიული მომენტი, ამ პროცესში კი ეთნიკური უმცირესობების ჩართულობა ახალი საზოგადოებრივი თვითშეგნების, მართლწესრიგისა და სოციალური გარემოს შექმნისთვის ერთ-ერთი განმსაზღვრელი ფაქტორია. მნიშვნელოვანია, მოხდეს მათი სათანადოდ ინფორმირება, თუ რა პასუხისმგებლობასთანაა დაკავშირებული საქართველოს ევროინტეგრაციის პროცესი. პრობლემის დაძლევისთვის საჭიროა მათ ჰქონდეთ სრულფასოვანი ინფორმაცია ევროპული არჩევანის სიკეთებისა და მნიშვნელობის შესახებ, ასევე აღმოსავლეთ პარტნიორობის პროგრამის და პროგრამის ფარგლებში უმცირესობათა უფლებების ადვოკატირების შესახებ

ეთნიკური უმცირესობების არჩევით დემოკრატიაში თანამონაწილეობა

ეროვნული უმცირესობების წარმომადგენელთა მონაწილეობა საქართველოს ცენტრალური საარჩევნო კომისია აქტიურად მუშაობს ეროვნული უმცირესობების წარმომადგენელ ამომრჩეველთათვის თანაბარი საარჩევნო გარემოს შექმნაზე. ადგილობრივი თვითმმართველობის წარმომადგენლობითი და აღმასრულებელი ორგანოების 2014 წლის 15 ივნისის არჩევნებისთვის, ეროვნული უმცირესობების წარმომადგენელ ამომრჩეველთათვის სრულფასოვანი მონაწილეობის მიღების მიზნით, დაიგეგმა შემდეგი ღონისძიებები:

- ეროვნული უმცირესობების წარმომადგენელ ამომრჩეველთათვის თანაბარი საარჩევნო გარემოს უზრუნველყოფა;
- კენჭისყრის დღეს, ეროვნული უმცირესობების წარმომადგენელ ამომრჩეველთა მონაწილეობის უზრუნველყოფა

ამომრჩეველთა ინფორმირების მიზნით, საქართველოს ცენტრალური საარჩევნო კომისიის ოფიციალურ ვებ-გვერდზე თავსდება არჩევნებისთვის სომხურ და აზერბაიჯანულ ენებზე ნათარგმნი საარჩევნო მასალები. ასევე, ამომრჩეველთა ერთიან სიაში არსებული მონაცემები, ხელმისაწვდომია კომპაქტურად დასახლებულ რეგიონებში მცხოვრები ეროვნულ უმცირესობათა წარმომადგენელი ამომრჩეველებისათვის სომხურ და აზერბაიჯანულ ენებზე

(გარდაბნის, მარნეულის, ბოლნისის, დმანისის, წალკის, თეთრიწყაროს, ახალციხის, ახალქალაქისა და ნინოწმინდის საოლქო საარჩევნო კომისიებში რეგისტრირებული ამომრჩევლების შესაბამისად). ცესკო-ს კონტაქტ-ცენტრის საშუალებით, ეროვნული უმცირესობების წარმომადგენელი ამომრჩევლებისთვის საარჩევნო საკითხებთან დაკავშირებით ინფორმაციის მიღება ხელმისაწვდომია სომხურ, აზერბაიჯანულ და რუსულ ენებზე

2012 წლიდან, ეროვნული უმცირესობების წარმომადგენელ ამომრჩეველთათვის თანაბარი საარჩევნო გარემოს შექმნის მიზნით, სახელმწიფოს მხრიდან ხორციელდება შემდეგი ღონისძიებები:

- ადგილობრივი თვითმმართველობის წარმომადგენლობითი და აღმასრულებელი ორგანოების 2014 წლის 15 ივნისის არჩევნებისთვის ეროვნული უმცირესობებისთვის შეიქმნა 340 საარჩევნო უბანი;
- ეროვნული უმცირესობების წარმომადგენელთა მონაწილეობის მიზნით გატარდა შემდეგი სახის ღონისძიებები: თანაბარი საარჩევნო გარემოს უზრუნველყოფა, კენჭისყრის დღეს ეროვნული უმცირესობების წარმომადგენელ ამომრჩეველთა მონაწილეობის უზრუნველყოფა;
- მოხდა ეროვნული უმცირესობების წარმომადგენელ ახალგაზრდა ამომრჩეველთა ინფორმირება;
- ითარგმნა ეროვნული უმცირესობების ენებზე საარჩევნო დოკუმენტაცია;
- ითარგმნა საარჩევნო ბიულეტენები.

მნიშვნელოვანია ყურადღება დაეთმოს ეთნიკური უმცირესობებით დასახლებულ რეგიონებში ადგილობრივი მოქალაქეების უშუალო მონაწილეობას დემოკრატიის განხორციელების პროცესში. ამ მიმართულებით, ინტერესს იწვევს სტატისტიკური მონაცემი, რომელიც გამოხატავს ეთნიკური უმცირესობებით დასახლებული რეგიონის მოსახლეობის ჩართულობას ეროვნული და ადგილობრივი დონის არჩევნებში მონაწილეობისთვის.

2012 წლის საპარლამენტო არჩევნებში იყო შემდეგი აქტივობა:

- ახალციხის მუნიციპალიტეტში რეგისტრირებული იყო 36407 ამომრჩეველი გამოცხადდა 23895 ამომრჩეველი ანუ 65.63 პროცენტი.
- მარნეულის მუნიციპალიტეტში რეგისტრირებული იყო 98762 ამომრჩეველი გამოცხადდა 43440 ამომრჩეველი ანუ 43.98 პროცენტი.

2013 წლის საპრეზიდენტო არჩევნებში იყო შემდეგი აქტივობა:

- ახალციხის მუნიციპალიტეტში რეგისტრირებული იყო 35120 ამომრჩეველი გამოცხადდა 17867 ამომრჩეველი ანუ 50.87 პროცენტი.
- მარნეულის მუნიციპალიტეტში რეგისტრირებულია 97838 ამომრჩეველი გამოცხადდა 31900 ამომრჩეველი ანუ 32.6 პროცენტი.

2014 წლის თვითმმართველობის არჩევნებში იყო შემდეგი აქტივობა:

- ახალციხის მუნიციპალიტეტში რეგისტრირებული იყო 34467 ამომრჩეველი გამოცხადდა 17415 ამომრჩეველი ანუ 50.53 პროცენტი.
- მარნეულის მუნიციპალიტეტში რეგისტრირებული იყო 96000 ამომრჩეველი გამოცხადდა 32601 ამომრჩეველი ანუ 33.96 პროცენტი.

© ა(ა)იპ „ახალგაზრდა ადვოკატები“

ორგანიზაციის ყოველდღიური საქმიანობისა და
განხორციელებული/მიმდინარე კვლევების, პროექტებისა და დასკვნების
შესახებ, ვრცლად შეგიძლიათ იხილოთ საიტზე: www.barristers.ge
FB: www.facebook.com/AkhalgazrdaAdvokatebi
<http://www.youtube.com/youngbarristers>
მისამართი: საქართველო, თბილისი, საბურთალო, ისაკაძის ქუჩა #7
ორგანიზაციის ტელეფონი: 2 374509, 2 374503

ორგანიზაციის საზოგადოებასთან ურთიერთობის მენეჯერი
ცაბო გუგუნაშვილი – 599 010344

ელექტრონული ფოსტა: Pryoungbarristers@yahoo.com;
Pryoungbarristers@gmail.com
ა(ა)იპ „ახალგაზრდა ადვოკატები“ ს/კ 401973094
დაარსების თარიღი: 2012 წლის 09 ივლისი
ბანკი: სს პროკრედიტ ბანკი, ორთაქალის ფილიალი
ანგარიშის ნომერი: GE92PC0563600100002778

ინფორმაცია ორგანიზაციის საქმიანობის შესახებ

ორგანიზაციის სახელწოდება: ა(ა)იპ „ახალგაზრდა ადვოკატები“ ს/კ 401973094
მისამართი: თბილისი, საბურთალო, ვაზისუბნის ქ. #7

ელ-ფოსტა: pryoungbarristers@yahoo.com;

იურიდიული სტატუსი: არასამეწარმეო, არაკომერციული იურიდიული პირი
დაარსების თარიღი: 2012 წლის 09 ივლისი

ვებ-გვერდი: www.barristers.ge

FB: www.facebook.com/AkhalgazrdaAdvokatebi

ბანკი: სს პროკრედიტ ბანკი, ორთაჭალის ფილიალი

ანგარიშის ნომერი: GE92PC0563600100002778

არასამეწარმეო (არაკომერციული) იურიდიული პირი – „ახალგაზრდა ადვოკატები“ დაფუძნდა 2012 წლის 9 ივლისს. ორგანიზაციის დევიზია: „ღირსება, თავისუფლება, თანასწორობა“. ორგანიზაცია წარმოადგენს ახალგაზრდულ არასამთავრობო ორგანიზაციას და დაფუძნების დღიდან ერთ-ერთი აქტიური პოზიციის მქონე ორგანიზაციაა ადამიანის უფლებებისა და თავისუფლებების დაცვის სფეროში, საზოგადოებრივი ინტერესებისა და ინსტიტუციური რეფორმების შეფასების პროცესში.

„ახალგაზრდა ადვოკატები“ 2012 წლიდან წარმოადგენს საქართველოს იუსტიციის სამინისტროს იურიდიული დახმარების სამუშაო ჯგუფის წევრ ორგანიზაციას. 2012 წლიდან არის არასამთავრობოთა ალიანსის: „ეკონომიკური სამართლიანობისა და ბიზნესის თავისუფლებისთვის“ თანადამფუძნებელი და წევრი. 2013 წლიდან წარმოადგენს „სისხლის სამართლის რეფორმის საქართველოს ალიანსის“ წევრ ორგანიზაციას. 2014 წელს გახდა საქართველოს ადვოკატთა ასოციაციის ადვოკატთა უფლებების დაცვის კომისიის წევრი. 2014 წელს გაწევრიანდა საქართველოს პარლამენტის ადამიანის უფლებათა დაცვისა და სამოქალაქო ინტეგრაციის კომიტეტთან არსებულ სამეცნიერო-საკონსულტაციო საბჭოში, ხოლო 2014 წლის 22 დეკემბრიდან, საბჭოს თავმჯდომარედ არჩეულ იქნა ორგანიზაციის ხელმძღვანელი. „ახალგაზრდა ადვოკატები“, სსიპ „ბავშვთა და ახალგაზრდობის განვითარების ფონდის“ გადაწყვეტილებით, დასახელდა „2014 წლის ყველაზე აქტიურ უფლებადაცვით ორგანიზაციად“.

„ახალგაზრდა ადვოკატები“ 2015 წლიდან ჩაერთო ადამიანის უფლებების და გენდერული თანასწორობის მიმართულებით საქართველოს პრემიერ-მინისტრის თანაშემწესთან არსებულ სამუშაო ჯგუფში. 2015 წლიდან ორგანიზაცია მონაწილეობას მიიღებს საქართველოს მთავრობის ინიციატივით შექმნილ შინაგან საქმეთა სამინისტროს რეფორმირების საკითხებზე საერთაშორისო საუკეთესო პრაქტიკის შემსწავლელ სამუშაო ჯგუფში. ამასთან, 2015 წლის თებერვალში, ორგანიზაცია აღმოჩნდა ერთ-ერთი წარმდგენი და მხარდამჭერი, რომელმაც საქართველოს პრეზიდენტს უზენაესი სასამართლოს თავმჯდომარედ ნინო გვენეტაძის კანდიდატურა შესთავაზა. 2015 წლის აპრილიდან, ორგანიზაცია ჩაერთო საქართველოს უზენაესი სასამართლოს სამეცნიერო-საკონსულტაციო საბჭოს მუშაობაში. 2015 წლის 30 აპრილს, „ახალგაზრდა ადვოკატების“ ინიციატივით, დაფუძნდა არასამთავრობო

ორგანიზაციათა მუდმივმოქმედი ალიანსი: „ასოციების ხელშეკრულების ხელმოწერიდან ევროკავშირის წევრობამდე“.

„ახალგაზრდა ადვოკატები“ თანამშრომლობს პროფესიულ ჯგუფებთან, საჯარო დაწესებულებებთან, კერძო სექტორთან, საქართველოში საერთაშორისო ორგანიზაციებთან და დიპლომატიურ კორპუსთან. ორგანიზაცია მიმართულია კვლევით საქმიანობაზე, ახორციელებს სხვადასხვა პროექტს, ამზადებს დასკვნებს, რეკომენდაციებს, საკანონმდებლო წინადადებებს, ჩართულია ახალგაზრდული პოლიტიკის, დემოკრატიული ინსტიტუტებისა და სამართლებრივი რეფორმების შეფასებაში. ამ მიმართულებით, ორგანიზაცია 2013 წლიდან ახორციელებს ინიციატივას: „ინსტიტუციური დიალოგი აღმასრულებელ, საკანონმდებლო, სასამართლო ხელისუფლებასთან“. ორგანიზაცია ახორციელებს უფასო იურიდიული კონსულტაციის პროგრამას. გამოსცემს პერიოდულ სამეცნიერო ჟურნალს და ამზადებს ყოველთვიური საქმიანობის მედია-დაიჯესტს.

ორგანიზაციის პოზიცია არაერთხელ გამხდარა დისკუსიის საფუძველი მას შემდეგ, რაც „ახალგაზრდა ადვოკატებმა“ პრინციპული პოზიცია დაასაბუთეს 2003-2012 წლებში, ქვეყანაში ადამიანის უფლებების დარღვევის, სისტემური დანაშაულებისა და მაღალი პოლიტიკური თანამდებობის პირების კანონშეუსაბამო მოქმედებების თაობაზე. ორგანიზაციის მკვეთრი პოზიცია, ცალკეული ჯგუფების მხრიდან აღქმულია, როგორც მიკერძოებული დამოკიდებულება. შესაბამისად, ორგანიზაციის ბიოგრაფიის ნაწილია ცალკეული სასამართლო დავებიც, რომლიც მიზნად „ახალგაზრდა ადვოკატების“ საქმიანი რეპუტაციის დაცვას და ცილისწამებით მიყენებული ზიანის აღდგენას გულისხმობს.

„ახალგაზრდა ადვოკატების“ მოქმედებს წესდების, შინაგანაწესისა და შიდა ნორმატიული აქტების საფუძველზე. გააჩნია საქმიანობის სტრატეგიული ხედვის დოკუმენტი, რომელიც პერიოდულად ახლდება. 2015 წლის იანვრიდან, „ახალგაზრდა ადვოკატები“, კაბინეტურ მმართველობაზე გადავიდა. ორგანიზაციის ახალი წესდებით, შეიცვალა მმართველობითი რგოლი. ორგანიზაციას, სადამფუძნებლო საბჭოს ერთპიროვნული მმართველობის ნაცვლად, უხელმძღვანელებს ორი წლის ვადით არჩეული ხელმძღვანელი. ხელმძღვანელი აკომპლექტებს კაბინეტს (გუნდს), რომელიც ანგარიშვალდებულია სადამფუძნებლო საბჭოს და ყველა სხვა მესამე პირთან მიმართებით.

„ახალგაზრდა ადვოკატების“ შემოსავლის წყაროა: საგრანტო პროექტები, შემოწირულობები და კანონით ნებადართული სხვა შემოსავლები.

მნიშვნელოვანი კვლევები/მონიტორინგი

- კვლევა:** „საქართველოს მთავრობა ევროკავშირთან ასოცირების ხელშეკრულების იმპლემენტაციის პროცესში“, 2015
- კვლევა:** „მოქალაქეები მთავრობის საჯარო პოლიტიკის პროცესში 2014 წელს“, 2015
- კვლევა:** „საყდრისი-ყაჩაღიანის ძეგლის სამართლებრივი საკითხი“, 2014
- კვლევა:** „სისტემა მოქალაქის წინააღმდეგ - აჭარაში ქონებაჩამორთმეულთა საქმე“, 2014
- კვლევა:** „უცნობი მილიონი ლარი – ფილმ „აგვისტოს 5 დღის“ საქველმოქმედო ვახშმის შესახებ“, 2014
- კვლევა:** „კერძო სექტორში დასაქმებული დედების უფლებრივი მდგომარეობა“, 2014
- კვლევა:** „პოლიტიკოსების ქონებრივი დეკლარაცია და მათი ფარული ბიზნეს ინტერესები“, 2014
- კვლევა:** „ქართული რეიტინგული კომპანიები შრომის კოდექსის ახალ სტანდარტებთან იმპლემენტაციაში“, 2014
- კვლევა:** „მოქალაქეები მთავრობის საჯარო პოლიტიკის პროცესში“, 2013
- კვლევა:** „საქართველოს პრეზიდენტის შეწყალების სამართლებრივი ანალიზი“, 2013
- კვლევა:** „საპრეზიდენტო კანდიდატებისა და საპრეზიდენტო არჩევნების ნდობის რეიტინგი“, 2013
- კვლევა:** „რწმენისა და აღმსარებლობის გამოხატვის შესაძლებლობა საქართველოში“, 2013
- კვლევა:** „საქართველოს განათლებისა და მეცნიერების სამინისტროს დაქვემდებარებული სსიპ ქობულეთის საზოგადოებრივი კოლეჯ „ახალი ტალღის“ ადმინისტრაციული მმართველობის გამჭვირვალობის შესახებ“, 2013
- კვლევა:** „ქობულეთის მუნიციპალიტეტის თვითმმართველობის გამჭვირვალობა და საჯაროობა 2012 წელს“, 2013
- კვლევა:** „ივანე ჯავახიშვილის სახელობის თბილისის სახელმწიფო უნივერსიტეტის რექტორის 2013 წლის 16 აგვისტოს არჩევნების მონიტორინგი“, 2013
- კვლევა:** „საბჭოთა და პოსტ-საბჭოთა ქართული ანაბრების პრობლემის სამართლებრივი ანალიზი“, 2013
- კვლევა:** „პარლამენტის წევრობის ახალგაზრდული ასაკის პოლიტიკური მიზანი და საერთაშორისო პრაქტიკის მიმოხილვა“, 2012
- კვლევა:** „საპარლამენტო არჩევნებში მონაწილე პარტიების საარჩევნო პროგრამები“, 2012
- კვლევა:** „გამოხატვის თავისუფლების საკითხი დამოუკიდებელი ტელეკომპანიების საქმიანობაში“, 2012

*„ახალგაზრდა ადვოკატებისთვის“ მნიშვნელოვანია მკითხველის აზრი
წარმოდგენილი კვლევის შესახებ.*

*თუკი გსურთ მიიღოთ და გაეცნოთ კვლევის
ელექტრონულ ვერსიას, გთხოვთ ორგანიზაციას
დაუკავშირდეთ ელექტრონულ მისამართზე:
pryoungbarristers@yahoo.com*



ახალგაზრდა ადვოკატები
YOUNG BARRISTERS

«Форум Этнических Меньшинств – 2015»

Информационная кампания

относительно продвижения Восточного партнерства

в вопросах национальных меньшинств



MINORITIES NETWORK
EASTERN PARTNERSHIP



© организация «Молодые адвокаты»
июнь, 2015
г. Тбилиси

Над проектом работала
команда организации «Молодые адвокаты»

Менеджер проекта
Арчил Каикацишвили

Координатор проекта
Нино Исакадзе

Редактор издания
Джумбер Сирабидзе

Ассистент редактора издания
Бека Джавахишвили

PR-менеджер
Цабо Гугунашвили

Переводчик
Мари Иобашвили

Финансовый менеджер
Гуло Аревадзе

Транспортная перевозка:
Тамаз Двалишвили

Проект подготовлен за счет:
*«Аналитического центра сотрудничества и консультаций между этносами
- ACICC» - малого гранта 2015 года в рамках программы
«Сеть меньшинств Восточного партнерства».*

*Применение информации представленной в издании
возможно только с ссылкой на источник.*

PR-менеджер организации:
Цабо Гугунашвили – 599 010344

© негосударственная организация «молодые адвокаты»

Содержание:²

Введение.....	5
Грузия на пути к ЕС	8
Что такое Европейский Союз?	8
История ЕС.....	8
Как вступить в ЕС.....	9
политика ЕС	9
Краткая история сотрудничества Грузии-ЕС	11
Грузия у истоков Восточного партнерства	13
Когда сформировалась программа «Восточного партнерства»?.....	13
Какие страны входят в эту программу?	14
Что подразумевает под собой эта программа?	14
В каком формате происходит сотрудничество? (Расписание саммитов)	14
Цель и перспективы сотрудничества.....	14
Двустороннее сотрудничество	14
Многостороннее сотрудничество.....	15
Мероприятия, проведенные в рамках «Восточного партнерства»	16
"Евронест" (Euronest) Парламентская Ассамблея сотрудничества	17
Форум гражданского общества «Восточного партнерства»	17
Когда был создан форум?	17
Сколько групп функционирует?.....	17
Заседания форума.....	18
Национальные платформы.....	18
Соглашение об ассоциации между Грузией и ЕС	18
Какое официальное название "Соглашения об ассоциации Грузии и ЕС"?.....	18
Что представляет собой "Соглашение об ассоциации"?	19
Как проходили переговоры о "Соглашении об ассоциации"?	19
Какая структура у соглашения?	19
Что входит в Соглашение?.....	21
Что такое глубокая и всеобъемлющая зона свободной торговли? (DC FTA).....	22

² электронная версия результатов мониторинга размещена на официальном сайте организации: www.barristers.ge

Каковы преимущества, предоставляемые DCFTA?	22
Каковы преимущества, предоставляемые гражданам Грузии "Соглашением об ассоциации"?	23
Подразумевает ли "Соглашение об ассоциации" членство ЕС?	23
Что говорится в Соглашении об урегулировании конфликта?	24
Что говорится в Соглашении с ЕС о либерализации визового режима?	25
Что говорится в Соглашении в сфере демократических реформ?	25
Что говорится в «Соглашение об ассоциации» касательно прав меньшинств?	26
Каково будет влияние Соглашения в сфере отраслевой политики?	26
Чему будет способствовать оформление "Соглашения об ассоциации"?	26
Каковы перспективы Соглашения в сфере образования и науки?	30
Углубится ли политический диалог между Грузией и ЕС?	30
Какова будет роль гражданского общества в процессе «Соглашения об ассоциации»?	31
Каким образом произойдет сближение законодательства ЕС и законодательства Грузии?	31
Какова будет помощь Евросоюза Грузии в имплементации Соглашения?	31
Распространяется ли Соглашение на Абхазию и Цхинвальский регион / Южную Осетию?	32
Что такое повестка дня ассоциации?	32
Правительственная комиссия по интеграции в ЕС	32
Статус ратификации «Соглашения об ассоциации Грузия-ЕС» странами-членами ЕС (на 10 июня 2015 года)	33
Права меньшинств в рамках политики «Восточного партнерства»	35
Этническое многообразие населения Грузии	35
Этнические меньшинства и европейский выбор	36
Участие этнических меньшинств в электоральной демократии	36

Введение

Издание было подготовлено за счет малого гранта (2015 года) «Аналитического центра сотрудничества и консультаций между этносами – ACICC» в рамках программы «Сеть меньшинств Восточного партнерства», цель которого увеличение информированности, активности и образования относительно программы «Восточного партнерства», сотрудничества между Грузией и Евросоюзом, развития актуальности темы в регионах и провокация публичного диалога, увеличение гражданской ответственности этнических меньшинств насчет принятых решений относительно институционального развития страны. В рамках проекта целевой группой были выбраны представители этнических меньшинств, живущие в Квемо-Картли (а точнее в муниципалитете Марнеули), и Самцхе-Джавахети (муниципалитет Ахалцихе), так как важно, чтобы у представителей этнических меньшинств был равный доступ к имеющимся достижениям в направлении евроинтеграции Грузии.

Европейский выбор — ответственный исторический момент. Вовлечение в этот процесс этнических меньшинств является одним из ключевых факторов в создании нового общественного сознания, порядка и социальной среды. Хотя, до сих пор они не были надлежащим образом осведомлены об ответственности процесса евроинтеграции Грузии. Для решения проблемы важно, чтоб у них была полная информация относительно важности и преимуществ европейского выбора, также, относительно программы «Восточного партнерства» и в рамках программы — об оказании юридической помощи этническим меньшинствам. Поэтому, в вопросах национальных меньшинств, с целью продвижения «Восточного партнерства», представленный организацией «Молодые адвокаты» проект: «Форум этнических меньшинств — 2015», привнесет еще большую ясность на местном уровне относительно важности, перспектив и направлении внешней политики Грузии. Следует отметить, что подготовленная организацией информационная кампания не проводится только в Грузии. Со стороны организации-донора, похожие мероприятия были также проведены в других странах (Молдавия, Армения, Азербайджан, Украина, Белоруссия) «Восточного партнерства» с целью увеличения осведомленности в вопросах «Восточного партнерства».

Цель проекта – информирование, повышение доверия и активности, живущих в Грузии национальных меньшинств, в следующих направлениях:

1. Повышение информированности групп этнических меньшинств о программе «Восточного партнёрства»;
2. Информирование целевой аудитории о процессах сотрудничества между Грузией и ЕС;
3. Информирование целевой аудитории о правах меньшинств в рамках политики «Восточного партнёрства»;

4. Общественный диалог и актуализация вопроса в негрузиноязычных этнических регионах;
5. Увеличение гражданской ответственности лиц представляющих этнические меньшинства относительно принятых решении с целью институционального развития страны.

Организация выбрала эти конкретные цели по причине важности, того, чтобы у представителей этнических меньшинств было ясное гражданское видение, надлежащая информация насчет своих прав и необходимая ответственность.

Следовательно, задачи проекта были сформулированы следующим образом:

1. Ведение широкого диалога с жителями этнически негрузиноязычных регионов и обоснование институциональной значимости европейского выбора страны;
2. Обоснование преимущества европейского порядка и гражданских ценностей;
3. Заинтересовать жителей этнически негрузиноязычных регионов в их необходимом соучастии в электоральной демократии;
4. Предоставить большую информацию об их правах и свободах.

В рамках проекта, в выбранных муниципалитетах пройдут две встречи, под названием: "Форум этнических меньшинств – 2015". В нём примут участие представители образовательной сферы региона, самоуправления и местного гражданского сектора. Темой диалога будет: "Отношения между Грузией и ЕС, сегодняшние связи и перспективы", а так же: "Грузия и система «Восточного партнерства», которую подготовят специалисты организации по правовым вопросам. Формат диалога будет направлен, с одной стороны, на предоставление новейших данных о темах для собравшегося общества, с другой стороны обсуждение будет посвящено увеличению гражданской занятости, ответственности, роли и возможностей этнических меньшинств. Участников форума на месте встретит специальный отчёт на русском и грузинском языках, в котором обширно будут представлены отношения между Грузией и ЕС, формат - Грузия и «Восточное партнёрство». В этом процессе отдельная глава будет уделена вопросам вовлеченности, соучастия и прав этнических меньшинств. Отчёт будет передан образовательным учреждениям региона, библиотекам, центрам демократической включенности, органам местного самоуправления.

Важной частью форума является возможность прямого диалога с представителями исполнительной и законодательной власти, для того чтобы участники могли задать актуальные вопросы и получить квалифицированные и прямые ответы от ответственных лиц в защите европейского выбора страны.

Для принятия участия в форуме были приглашены следующие учреждения: аппарат государственного министра Грузии по вопросам интеграции в европейские и евроатлантические структуры, Аппарат государственного министра Грузии по вопросам примирения и гражданского равноправия, Министерство юстиции, Министерство образования и науки, Министерство иностранных дел, комитет парламента Грузии по вопросам гражданской интеграции и защиты прав человека, комитет парламента Грузии по вопросам европейской интеграции, Аппарат народного защитника Грузии, Информационный центр НАТО и ЕС. Также, аппарат Губернатора региона, органы местного самоуправления, образовательные ресурсные центры, неправительственные организации и местное СМИ. Следует отметить, что государственные учреждения в рамках проекта проявили высокий интерес, вовлеченность и поддержку.

«Молодые адвокаты» выражают благодарность всем государственным органам и участвующим в проекте гражданам за свою активную гражданскую позицию. Кроме того, организация благодарит за проявленное доверие «Аналитический центр сотрудничества и консультаций между этносами – АСІСС», с помощью которого появилась возможность проведения проекта этнических меньшинств.

Грузия на пути к ЕС

Что такое Евросоюз?

Европейский Союз – это политическое и экономическое объединение европейских государств, в состав которой входит 28 государств. Общая площадь государств-членов Евросоюза составляет 3.892 тысяч км². Население – 455.000.000. Главный девиз Евросоюза - *In varietate Concordia* (единство в многообразии).

Государства-члены Евросоюза:

- 1950: Бельгия, Германия, Италия, Люксембург, Нидерланды, Франция.
- 1973: , Дания, Великобритания, Ирландия.
- 1981: Греция.
- 1986: Испания, Португалия.
- 1995: Австрия, Финляндия, Швеция.
- 2004: Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Словакия, Словения, Чехия, Эстония.
- 2007: Болгария, Румыния.
- 2013: Хорватия.

История Евросоюза

История Евросоюза берет свои истоки с 1951 года, когда 6 стран (**Бельгия, Германия, Нидерланды, Люксембург, Франция, Италия**) учредили Европейского объединения угля и стали. Сообщество было создано на 50-летний срок и в 2002 году произошла его интеграция в Европейский Союз. В 1957 году было создано следующее Европейское сообщество - Европейское экономическое сообщество, то есть «Общий рынок». В тот же год было учреждено Европейское сообщество по атомной энергии.

В 1967 году в Брюсселе подписанием договора об объединении, вышеперечисленные три сообщества соединились под одним именем – Европейское сообщество.

В 1973 году в состав Европейского сообщества вошли Англия, Ирландия и Дания; в 1981 году - Греция; а в 1986 году - Испания и Португалия.

Формальным годом создания Евросоюза является 1993 год, когда Маастрихтским договором было решено переименовать «Европейское сообщество» в «Европейский союз». Целью этого договора было еще большее объединение европейских народов. В 1995 году в состав Евросоюза вошли Швеция, Австрия и Финляндия, хотя состав Евросоюза продолжает расширяться вплоть до сегодняшнего дня (в 2013 году Хорватия стала новейшим членом союза).

В 2001 году Декларацией глав государств был поднят вопрос о создании Конституции ЕС. Целью Конституции должно было быть, вместо создания Евросоюза или Европейского сообщества, создание единого Евросоюза на базе Конституции. Идея реформы провалилась и начиная с 2007 года были подготовлены новые реформы, которые вместо создания единой Конституции подразумевали создание единого договора. Реформа оказалась удачной и в том же 2007 году был подготовлен Лиссабонский договор, вступивший в силу в 2009 году.

Как вступить в ЕС?

Государство которое станет новым членом Евросоюза должно удовлетворять трем следующим условиям, так называемым «копентагенским критериям» (политическим, экономическим и критерием *community acquis*):

- наличие стабильных институтов, гарантирующих демократию, правовой порядок, соблюдение прав человека и защиту национальных меньшинств – политический критерий;
- наличие рыночной экономики, способной справиться с конкуренцией и действием рыночных сил в Союзе – экономический критерий;
- готовность принять на себя обязательства членства (*community acquis*), включая стремление стать членами Экономического и валютного союза.

Страны-кандидаты должны обратиться в Европейский совет с заявлением о присоединении, которое Совет принимает единодушно. Кандидаты также должны сообщить о своем решении Европарламенту и национальным парламентам, хотя они и не принимают решение о присоединении.

Важно также отметить, что впервые статья о выходе из состава ЕС была принята Лиссабонским договором. Решение о выходе из состава ЕС страны решается квалифицированным большинством голосов Европейского совета и с согласия Европарламента. Если эта страна в будущем захочет снова войти в состав, она должна будет сначала внести заявление и опять будет проверяться удовлетворение ей критериев членства.

Исторически, из состава ЕС вышла полуавтономная территория Гренландии.

Политика Евросоюза

Евросоюз представляет собой феномен, радикально отличный от других организаций, из-за особенной природы своей политики. В процессе обзора политики важно различать внутренние и внешние направления Евросоюза.

Евросоюз по своей структуре похож на конфедерацию, где разные политические направления федерализированы в соответствующих уполномоченных институтах. Политические направления определяются самими государствами-

членами. В Евросоюзе, для осуществления существенных изменений необходимо согласие всех ее членов.

В государствах-членах применяется общее право Евросоюза, которое имеет большую юридическую силу, чем внутренние законы. Договоры ЕС демонстрируют демократические основы Европейского союза.

Юридически, Евросоюз представляет собой единство договоров, на которых основаны общие права и обязанности государств-членов. Что касается компетенций Евросоюза, можно выделить два направления. С одной стороны, существуют темы, на которые ЕС обладает эксклюзивной компетенцией и государства-члены обязаны подчиняться его общим стандартам. В других случаях, Евросоюз играет вспомогательную роль в действиях государств-членов, и они уполномочены независимо определять компетенции.

Направления политики ЕС производиться за счет различных уполномоченных органов. Основные институты Евросоюза: Европейский парламент, Совет Европейского союза, Европейский совет и Европейская комиссия. Европейский парламент избирается населением государств-членов на пятилетний срок и его основным направлением деятельности является принятие европейских законов. Вместе с Советом, в его юрисдикцию входит утверждение ежегодного бюджета ЕС.

Совет Европейского союза определяет общую политику Евросоюза и ее приоритеты. Европейский совет созывается раз в каждые шесть месяцев, по приглашению Президента. В некоторых случаях, происходят и специальные приглашения. В состав Совета Европейского союза входят руководители государств-членов, а также Председатель Комиссии. Заседания Совета Европейского союза обычно проходят в Брюсселе.

Совет Европейского союза является таким органом Евросоюза, который уполномочен принимать решения. Он принимает также участие в законодательной деятельности. На встречах Совета Европейского союза присутствуют Министры государств-членов, ответственных за рассмотренную тему.

Европейская Комиссия является исполнительным органом и представляет общий интерес Евросоюза. Комиссия работает над законопроектами и представляет их на рассмотрение Парламенту и Совету. Она также осуществляет общую политику ЕС и управляет фондами и программами.

Короткая история сотрудничества между Грузией и Евросоюзом

В 1992 году Евросоюз признал Грузию независимой страной и начал активное сотрудничество с ней. Как раз с 1994 года Грузия начала работу над соглашением с Евросоюзом о партнерстве и сотрудничестве (РСА) . Это соглашение, которое было подписано 22 апреля 1996 года в Люксембурге, определило те основные рамки, в которых должны были развиваться отношения между Грузией и Евросоюзом. Это соглашение подписали представители стран Евросоюза, президенты Еврокомиссии и Грузии. Соглашение вступило в силу 1999 году.

С 1 сентября 1997 года в соответствии постановлением Парламента Грузии, Грузия начала гармонизацию законодательства страны в соответствии с законодательством Евросоюза. 7 июля 2003 года Евросоюз назначил своего спецпредставителя (EU Special Representative for South Caucasus) в южно-кавказском регионе, чем еще раз подчеркнул свой интерес к странам этого региона.

В ноябре 2006 года между Грузией и Евросоюзом завершилось соглашение плана действий европейской межрегиональной политики Грузия – Евросоюз, которое помогает в осуществлении стратегических планов сотрудничества и соответствующих политико-экономических приоритетов. План действий был принят 14 ноября 2006 года.

15 сентября 2008 года Министры иностранных дел стран Евросоюза приняли решение о создании мониторинга миссии Евросоюза (EUMM), задача которой наблюдение осуществления процесса шестипунктного соглашения. Миссия начала работу 1 октября 2008 года.

С 15 октября 2008 года начались так называемые женевские переговоры между Евросоюзом, ОБСЕ, США, ООН, Грузией и Россией. Основные вопросы соглашений: стабильность и безопасность в регионе, возвращение беженцев на основе общепризнанных принципов международного права.

3 декабря 2008 года был опубликован коммюнике о «Восточном партнерстве». «Восточное партнерство» (Eastern Partnership) по своему свойству является новой формой сотрудничества с восточными соседями Европы (Украина, Молдова, Грузия, Азербайджан, Армения, Белоруссия).

7 мая 2009 года в Праге состоялся саммит «Восточного партнерства».

30 ноября 2009 года в Брюсселе подписали совместную декларацию «Партнерства ради мобильности».

16 февраля 2010 года официально началось сотрудничество в рамках «Партнерства ради мобильности» между Грузией и ЕС.

10 мая 2010 года в Брюсселе на Совете по общим вопросам (General Affairs Council) утвердили предъявленный Еврокомиссией мандат о начале переговоров на счет «Соглашений об ассоциации с Грузией».

17 июня 2010 года было подписано соглашение «Об упрощении процедуры выдачи виз между Грузией и ЕС».

15 июля 2010 года начались переговоры о «Соглашении об ассоциации», частью которого является «Соглашение о глубоком и всеобъемлющем свободном торговом пространстве»(DCFTA).

2 декабря 2010 года в Брюсселе было подписано соглашение «О едином воздушном пространстве между Грузией, ЕС и странами-членами ЕС».

1 марта 2011 года вошли в силу соглашения между Грузией и ЕС «Об упрощении процедур выдачи виз» и «О реадмиссии проживающих без разрешения лиц».

29-30 сентября в Варшаве состоялся второй саммит «Восточного партнерства»

28 февраля 2012 года, официально открылись переговоры между Грузией и ЕС, «О глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли» (DCFTA).

4 июня 2012 года открылся диалог между Грузией и ЕС о безвизовом режиме.

22 июля 2013 года ,завершились переговоры между Грузией и ЕС, о компоненте «соглашения об ассоциации» - «О глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли»(DCFTA).

28-29 ноября 2013 года в Вильнюсе открылся третий саммит «Восточного партнерства».

29 ноября 2013 года на вильнюсском саммите «Восточного партнерства» произошло парафирование «Соглашения об ассоциации» и ее компонента - «Соглашения о глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли».

29 ноября 2013 года на вильнюсском саммите «Восточного партнерства» между Грузией и ЕС было оформлено соглашение о включении Грузии в операции Евросоюза по управлению кризисом. Соглашение дает право Грузии внести свой вклад в мировую безопасность.

26 июня 2014 года, Грузия и ЕС утвердили расписание дня, определяющий приоритетные вопросы обязанностей, взятых путем «Соглашения об ассоциации» на 2014-2016 годы и служит для осуществления «Соглашения об ассоциации, в том числе эффективного осуществления компонента - «О глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли» (DCFTA). Отмеченный расписание дня сместил план действий Европейской политики соседства (ENP AP).

27 июня 2014 года было подписано «Соглашение об ассоциации» между Грузией и ЕС, что ставит задачу углубления политических и экономических отношений с ЕС.

18 июля 2014 года Парламент Грузии единогласно ратифицировал «Соглашения об ассоциации» с ЕС, включая компонент «О глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли» (DCFTA).

29 июля 2014 года, на 39 заседании комиссии по интеграции Грузии в ЕС, был утвержден план действия Соглашения между Грузией и ЕС и план осуществления расписания дня ассоциации на 2014 год, а также план действия компонента Соглашения между Грузией и ЕС «О глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли» (DCFTA) на 2014-2017 годы.

1 сентября 2014 года временно заработало «Соглашение об ассоциации» с ЕС, что подразумевает вступление в права приблизительно 80 % соглашений, включая компонент - «Соглашение о глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли» (DCFTA). Отмеченный процесс продлится до окончания ратификации «Соглашения об ассоциации» Европарламентом и национальными законодательными органами стран - членов ЕС.

21-22 мая 2015 года состоялся третий саммит «Восточного партнерства», где в принятой декларации выражена поддержка Грузии, стать членом европейского семейства.

Грузия у истоков «Восточного партнерства».

Когда была создана программа «Восточного партнерства»?

3 декабря, 2008 года Еврокомиссия опубликовала коммуникацию насчет «Восточного партнерства», которая была утверждена на заседании Европейского

совета 19 марта 2009 года. Соответственно, говоря о формировании, мы должны подразумевать как дату 19 марта 2009 года.

Какие страны входят в эту программу?

«Восточное партнерство» - это программа, которая представляет новый формат сотрудничества с восточными странами-соседями ЕС, которая изначально была разработана между Швецией и Польшей. В соответствии программы были определены прицельно следующие страны: Азербайджан, Белоруссия, Грузия, Армения и Украина, с которыми ЕС планирует в перспективе будущее сотрудничество.

Что подразумевает программа?

«Восточное партнерство» подразумевает способствование углубление процесса интеграции двухсторонними и многосторонними путями стран Европы и стран, не являющихся членами ЕС с Евросоюзом, а также распространению общих ценностей, укреплению безопасности в регионе и экономическому развитию.

В каком формате происходит сотрудничество? (распорядок саммитов)

Саммиты «Восточного партнерства» проводятся 2 раза в год, цель которых представляет принятие политических решений Первый саммит был проведен 7 мая 2009 года, в стране-председателе ЕС того времени, в городе Праге (Чехия). Второй саммит – 29-30 сентября 2011 года в городе Варшава (Польша). Третий саммит состоялся 29 ноября 2013 года в г. Вильнюс (Литва). Четвертый и последний на сегодняшний день саммит состоялся 21-22 мая 2015 в г. Рига (Латвия).

Цель и перспективы сотрудничества

В соответствии коммуникации, которая была разработана Еврокомиссией насчет «Восточного партнерства» главной целью инициативы является способствование в осуществлении Европейской политики соседства (ENP). Хотя, данная инициатива идет еще дальше и предлагает конкретные перспективы с целью наибольшего сближения партнерских стран с ЕС.

«Восточное партнерство» предлагает странам максимум возможностей с учетом политического и экономического положения стран-партнеров, а также с учетом интенсивности реформ.

Двухстороннее сотрудничество

Конечной целью двухстороннего сотрудничества является создание широких политических и правовых рамок и большее углубление сотрудничества стран-партнеров с ЕС. Двухстороннее сотрудничество между ЕС и каждой страной партнером предполагает продолжение тесного сотрудничества, что включает в себя:

- Формирование Новых, более широких договорных взаимоотношений путем оформления Соглашения об ассоциации (Association Agreement), что является наиболее глубоким соглашением, чем Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (PCA). Эти соглашения будут оформлены с теми странами, которые будут готовы взять на себя обязанности подходящего уровня;
- Создание свободных для торговли зон между ЕС и странами-партнерами, которые будут установлены соглашением об углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли (Deep and Comprehensive Free Trade Areas), являющейся неотделимой частью Соглашения об ассоциации;
- Способствование мобильности граждан в безопасной среде. С этой целью, ЕС предлагает возможность оформления договора о реадмиссии и упрощении визового режима (Visa Facilitation Readmission Agreements). Будут предприняты последовательные шаги для принятия безвизового режима;
- Усиление энерго-безопасности, которая подразумевает поставку и транзит энергетических ресурсов, так же, как и увеличение эффективности использования энергетических ресурсов и широкое использование возобновляемых источников энергии.

Многостороннее сотрудничество

Цель многостороннего сотрудничества - в обеспечении нового формата, который позволяет сотрудничать в сфере общего интереса и дает возможность решать возникающие трудности. Новый формат, за счет реализации совместных проектов, нацелен на развитие совместных процессов сотрудничества в регионе в сфере безопасности, миграции, торговли, так же как и в транспортной, энергетической, защиты окружающей среды и в некоторых других сферах.

Многостороннее сотрудничество представляет под собой четыре тематических платформы, флагман инициативы и панели. Общую координацию многостороннего формата «Восточного партнерства» обеспечивает аппарат государственного министра Грузии по вопросам интеграции в европейские и евро-атлантические структуры. За платформу отвечают следующие министерства:

I платформа – **«Демократия, надлежащее управление и стабильность»** (Democracy, Good Governance and Stability) – аппарат государственного министра Грузии по вопросам интеграции в европейские и евроатлантические структуры;

II платформа – **«Экономическая интеграция и обеспечение соответствия с политикой ЕС»** (Economic Integration and Governance with EU Policies) – Министерство экономики и устойчивого развития Грузии;

III платформа – **«Энергобезопасность»** (Energy Security) – Министерство энергетики Грузии;

IV платформа – **«Контакты между народами»** (Contacts Between People) – Министерство культуры и охраны памятников Грузии.

Мероприятия, проведенные в рамках «Восточного партнерства»

Грузия активно поддерживает популяризацию «Восточного партнерства» и проведение различных мероприятий в странах-партнерах. Грузия стала привлекательной страной в рамках «Восточного партнерства» как страна проводящая мероприятия. В Грузии были проведены следующие мероприятия:

2011 год:

- 14 апреля – в рамках платформы IV – «Культурно-региональный семинар «Восточного партнерства»;
- 20 мая - в рамках платформы I - «Панель борьбы против коррупции» - третья встреча;
- 27-28 июля – семинар в рамках платформы I – «Реализация таможенных приоритетов в рамках «Восточного Партнерства»;
- 4-6 октябрь – в рамках платформы I – «панель управления интегрированной границы» - четвертая встреча.

2012 год:

- 29 марта – семинар в рамках платформы I – «Имущественные декларации государственных чиновников и прозрачность данных государственного сектора»;
- 23 апреля - семинар в рамках платформы I – «Инфраструктура обмена данным в Грузии»;
- 3-4 мая - в рамках платформы I - „Панель миграции и убежища» - вторая встреча;
- 14 июня - в рамках платформы I – «Панель государственного управления реформами» - вторая встреча;
- 22 июня - в рамках платформы I – «Панель улучшенного функционирования судебной системы» – первая встреча;
- 1 сентябрь – концерт в исполнении оркестра «Восточного партнерства»;
- 8-9 октября – «Первая региональная конференция в рамках культурной программы «Восточного партнерства»»;

- 30-31 октября - в рамках платформы II - „Панель по политическим вопросам касательно Малых и средних предприятий».

2014 год:

- 1-2 апреля – Пленарная сессия электронных коммуникации регулятивных органов стран «Восточного партнерства»;
- 29 сентября – «Конференция местных и региональных властей стран-партнеров «Восточного партнерства»» (CORLEAP) – четвертая встреча;
- 16 октября – седьмая встреча панели государственного управления «Восточного партнерства»;
- 21-22 октября – в рамках платформы II «Восточного партнерства» – встреча панели торговли;
- 23-24 октября – Встреча SME-панели «Восточного партнерства».

«Евронест» (Euronest) – Парламентская ассамблея сотрудничества.

«Евронест» функционирует в рамках «Восточного партнерства» и представляет собой парламентскую ассамблею сотрудничества, которая была создана 2-3 мая 2011 года в Брусселе, с целью усиления сотрудничества между членами Европарламента и ее партнерами.

Для справки: 13-15 февраля 2013 года, в г. Тбилиси, было проведено заседание Комитета по политическим вопросам, правам человека и демократии Паламентской ассамблеи «Евронест».

Форум гражданского общества Восточного партнерства

Когда был создан форум?

17 ноября 2009 года, в Брюсселе, был создан форум гражданского общества с целью продвижения активного сотрудничества и институционализации гражданского общества между негосударственными организациями стран-партнеров.

Сколько групп функционирует?

В рамках форума гражданского общества на сегодняшний день функционирует пять рабочих групп, из них четыре по своему содержанию тематических платформ многостороннего сотрудничества восточного партнерства (I платформа – **«Демократия, надлежащее управление и стабильность»** (Democracy, Good Governance and Stability) – аппарат государственного министра Грузии по вопросам интеграции в европейские и евроатлантические структуры;

II платформа – **«Экономическая интеграция и обеспечение соответствия с политикой ЕС»** (Economic Integration and Governance with EU Policies) – Министерство экономики и устойчивого развития Грузии;

III платформа – **«Энергобезопасность»** (Energy Security) – Министерство энергетики Грузии;

IV платформа – **«Контакты между народами»** (Contacts Between People) – Министерство культуры и охраны памятников Грузии) аналогичны, а решение о создании пятой тематической группы – «Солидарность и социальное партнерство» было принято на встрече 28-30 ноября 2011 года, проведенный на третьей встрече CSF (Civil Society Forum) в Познани, в Польше.

Заседания форума

Заседания форумов гражданского общества проходят ежегодно. На заседаниях форума, проводится разработка рекомендаций для ЕС и стран-партнеров. Также, происходит выбор обновленного состава координаторов стран партнеров: по два координатора рабочих групп и три координатора ЕС.

Со дня создания по сегодняшний день было проведено 5 рабочих встреч, последняя из них в Грузии:

- 1-ая встреча - 18-19 ноября 2010 года, г. Берлин, Германия;
- 2-ая встреча - 28-30 ноября 2011 года, г. Познана, Польша;
- 3-ья встреча - 29-30 ноября 2012 года, г. Стокгольм, Швеция;
- 4-ая встреча - 4-5 октября 2013 года, г. Кишинев, Молдова;
- 5-ая встреча 20-21 ноября 2014 года, г. Батуми, Грузия.

Национальные платформы

С целью управлением работы CSF (Civil Society Forum), в каждой стране-партнере созданы национальные платформы. На сегодняшний день, в национальной платформе Грузии объединены 126 местных и международных неправительственных организаций. В рамках национальной платформы функционирует 4 тематические группы. Деятельность национальной платформы ведет Координационный совет, в состав которой входит два координатора из каждой рабочей группы.

Соглашение об ассоциации между Грузией и ЕС

Какое официальное название "Соглашения об ассоциации Грузии и ЕС"?

«Соглашение об ассоциации Грузии-ЕС» официально имеет название «Соглашение об ассоциации между, с одной стороны, Европейским союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, и, с другой стороны, с Грузией».

Так как «Соглашение об ассоциации Грузии-ЕС» подразумевает не только те сферы которые представляют компетенцию Евросоюза, а также и те, которые находятся в компетенции стран-членов, следовательно, сторонами договора становятся вместе с ЕС и ее страны-члены.

Что представляет собой "Соглашение об ассоциации"?

«Соглашение об ассоциации» оформляется между ЕС и странами не членами ЕС и его цель создание рамок для сотрудничества между сторонами. «Соглашение об ассоциации» юридически обязательное.

Амбициозное и инновационное «Соглашение об ассоциации между Грузией и ЕС» - это так называемое соглашение «нового поколения», т.к. в отличие от ранее оформленных подобных соглашений оно включает в себя компонент глубокой и всеобъемлющей зоны свободной торговли (Deep and Comprehensive Free Trade Area - DC FTA) и учитывает существенные механизмы для сближения с Евросоюзом.

Перспектива оформления «Соглашения об ассоциации между Грузией и ЕС» включая глубокую и всеобъемлющую зоны свободной торговли открылась по инициативе «Восточного партнерства».

«Соглашение об ассоциации между Грузией и Евросоюзом» сместит подписанное в 1996 году «Соглашение о партнерстве и сотрудничестве» (Partnership and Cooperation Agreement - PCA) и создаст новые правовые рамки в сотрудничестве между Грузией и ЕС. В отличие от PCA, «Соглашение об ассоциации» учитывает углубление сотрудничества между Грузией и ЕС во всех приоритетных направлениях.

Как проходили переговоры о "Соглашении об ассоциации"?

В июле 2010 года, официально начались переговоры между Грузией и ЕС насчет «соглашения об ассоциации» (что касается компонента глубокой и всеобъемлющей зоны свободной торговли – в декабре 2011 года). В процессе переговоров в политической части соглашения была проведена 15 пленарная сессия, 6 раунд – о глубокой и всеобъемлющей зоне свободной торговли и до 100 видеоконференций о вопросах отраслевого сотрудничества. В июле 2013 года переговоры были завершены. В процессе переговоров были включены все соответствующие Министерства и службы Грузии.

Парафирование Соглашения (подтверждение согласованных текстов с руководителями делегации сторон, поставка инициалов на каждой странице договора) произошло 28-29 ноября 2013 года в рамках Вильнюсского саммита «Восточного партнерства».

Какая структура у Соглашения?

«Соглашение об ассоциации» условно можно поделить на три части: политическое сотрудничество (преамбула; части I-III; VIII), отраслевое сотрудничество (части V-VII) и глубокая и всеобъемлющая зона свободной торговли (DC FTA) (часть IV).

Соглашение содержит более тысячи страниц и предполагает сближение грузинского законодательства с 300 правовыми актами ЕС.

У Соглашения имеется следующая структура:

Преамбула

Часть 1: Общие принципы.

Часть 2: Политический диалог и реформа; сотрудничество в сфере внешней политики и безопасности.

Часть III: Правосудие, свобода и безопасность.

Часть IV: Торговля и вопросы, связанные с торговлей.

Глава 1: Национальный режим и допуск товаров на рынок.

Глава 2: Торговые меры.

Глава 3: Технические барьеры в торговле, стандартизация, метрология, аккредитация и оценка соответствия.

Глава 4: Санитарные и фитосанитарные меры.

Глава 5: Торговое, таможенное содействие.

Глава 6: Основание, торговля обслуживанием и электронная коммерция.

Глава 7: Текущие платежи и движение капитала.

Глава 8: Государственные закупки.

Глава 9: Интеллектуальная собственность.

Глава 10: Конкуренция.

Глава 11: Положения связанные с торговлей в энергетической сфере.

Глава 12: Прозрачность.

Глава 13: Торговля и устойчивое развитие.

Глава 14: Урегулирование споров.

Глава 15: общие положения сближения в соответствии с 4-ой частью.

Часть V: Экономическое сотрудничество

Глава 1: Экономический диалог

Глава 2: Управление государственными финансами и финансовый контроль.

Глава 3: Налогообложение.

Глава 4: Статистика.

Часть VI: Другие сферы сотрудничества.

Глава 1: Транспорт.

Глава 2 : Сотрудничество в энергетической сфере.

Глава 3: Защита окружающей среды.

Глава 4: Действия, связанные с климатом.

Глава 5: Промышленная и производственная политика и горно-добывающая деятельность.

Глава 6: Корпоративное право, учет и аудит и корпоративное управление.

Глава 7: Финансовое обслуживание.

Глава 8: Информационное сотрудничество с общественной сфере.

Глава 9: Туризм.

Глава 10: Сельское хозяйство и его развитие.

Глава 11: Рыболовство и морское управление.

Глава 12: Сотрудничество в сфере исследований, развития технологий и демонстрирования.

Глава 13: Политика потребителей.

Глава 14: Занятость, социальная политика и равномерные возможности.

Глава 15: Общественное здоровье.

Глава 16: Образование, тренинги и молодежь.

Глава 17: Сотрудничество в сфере культуры.

Глава 18: Сотрудничество в аудиовизуальной и медиа сфере.

Глава 19: Сотрудничество в спорте и в сфере физической активности.

Глава 20: Сотрудничество в сфере гражданского общества.

Глава 21: Региональное развитие, сотрудничество на пограничном и региональном уровне.

Глава 22: Гражданская оборона.

Глава 23: Участие в агенствах и в программах Евросоюза.

Глава VII: Финансовая помощь и положения против борьбы с мошенничеством и его контролем.

Глава VIII: Институциональные, общие и заключительные положения.

- 34 приложение, которое охватывает перечень подходящих правовых актов ЕС, с которыми должно произойти сближение законодательства Грузии в определенные сроки;

- 4 протокол (определение понятия «происхождения товаров» и методов административного сотрудничества, об административной взаимопомощи, в вопросах таможни в контексте финансовой помощи со стороны ЕС, о борьбе против мошенничества и употребления определений терминов в положениях контроля, об основных принципах участия Грузии в программах ЕС в рамках «Соглашения между Грузией и ЕС»).

Что входит в Соглашение?

Соглашение предполагает углубление возможностей сотрудничества по следующим основным направлениям:

- укрепление и защита общеевропейских ценностей. Распространение и верность демократии, верховенству закона, надлежащему управлению, защите основных прав и свобод человека, уважение принципов международного права, в том числе суверенитета и территориальной целостности в международно признанных рамках, содействие в урегулировании конфликтов мирным путем.
- Внешняя и политика безопасности. Углубление политического диалога и сотрудничества в соответствующих сферах, в том числе внутригосударственная реформа, нераспространение оружия массового уничтожения, региональная стабильность и другие.
- Правосудие, свобода и безопасность, в том числе углубление сотрудничества в вопросах управления границами, борьба против

отмывания денег, терроризма, незаконной торговли наркотиками, организованной преступности и торговли людьми, защиты персональных данных и других.

- Модернизация всех сфер отраслевой политики и внедрение европейских стандартов в таких сферах, как транспорт, энергетика, охрана окружающей среды, сельское хозяйство, туризм, исследования и технологии, социальная политика и занятость, здравоохранение, образование, культура, гражданское общество, региональное развитие и другие.
- Торговля и вопросы связанные с торговлей, которые подразумевают формирование глубокой и всеобъемлющей зоны свободной торговли между Грузией и ЕС. (Deep and Comprehensive Free Trade Area – DC FTA). В «Соглашении об ассоциации» осуществление вопросов связанных с торговлей создает реальный механизм поэтапной экономической интеграции Грузии на внутренний рынок Евросоюза.

Что такое глубокая и всеобъемлющая зона свободной торговли? (DC FTA)

В отличие от «Соглашения о свободной торговле» (free trade agreement) глубокая и всеобъемлющая зона свободной торговли подразумевает ликвидирование как тарифных, так и нетарифных барьеров и регулирует широкий спектр вопросов, связанных с торговлей (например, безвредность пищевых продуктов, безопасность продукции, конкурентная политика, защита интеллектуальной собственности, вопросы таможен, государственные закупки и другое). В отличие от других соглашений в сфере торговли, DC FTA подразумевает поэтапное сближение регулирующего законодательства и институтов в сфере торговли с соответствующими механизмами регуляции и администрирования ЕС.

Каковы преимущества, предоставляемые DCFTA?

Формирование глубокой и всеобъемлющей зоны свободной торговли между Грузией и ЕС способствует:

- Созданию торговой системы в соответствии с требованиями рынка ЕС;
- Формированию прозрачной и стабильной бизнес-среды;
- инвестиционной привлекательности Грузии и соответственно росту иностранных инвестиций;
- Рациональному употреблению устойчивого развития и природных ресурсов страны;
- Созданию экспортной продукции и новых предприятий;
- Созданию новых рабочих мест в следствии увеличения масштабов местного производства;
- Расширение диверсифицирование экспортных рынков грузинской продукции;

- Уменьшение расходов связанных с экспортом для грузинских экспортеров;
- Снабжение грузинских потребителей безопасными и безвредными продуктами;
- Защита прав интеллектуальной собственности;
- Развитие органов государственного администрирования в соответствии с наилучшей европейской практикой;
- Стимуляция экономического роста и экономическое развитие страны в целом: в краткосрочной срочной перспективе: увеличение ВВП на 1.7%, а в долгосрочной перспективе – 4.3%. Увеличение экспорта на 9 % в краткосрочной перспективе, а импорта – на 4.4 %, в долгосрочной же перспективе, экспорта на 12%, а импорта на 7.5%.

Каковы преимущества, предоставляемые гражданам Грузии "Соглашением об ассоциации"?

Следом за имплементацией «Соглашения об ассоциации», граждане Грузии получают конкретные преимущества. В том числе, важно отметить, улучшение качества продукции сельского хозяйства, открытие лучших возможностей для малых и средних предприятий, возможность получить европейское образование, увеличение энергоэффективности и развитие возобновляемых источников энергии, улучшение работы судов, соблюдение верховенства закона, увеличение ответственности в государственном секторе, прозрачность и другие.

Подразумевает ли "Соглашение об ассоциации" членство ЕС?

«Соглашение об ассоциации» не предполагает членство ЕС, хотя Соглашение предполагает настолько сильное сближение с ЕС и ее законодательством (*acquis*), что ее эффективное внедрение, фактически, делает необратимым процесс европеизации страны. Целью «Соглашения об ассоциации» является политическая ассоциация с Евросоюзом и последовательная экономическая интеграция. Соглашение Грузии и ЕС создает долгосрочный фундамент отношений, хотя не исключает продолжение будущих отношений уже на основе Договора о Европейском Союзе (Treaty on European Union).

В преамбуле «Соглашения об ассоциации» говорится, что стороны выражают желание в будущем развивать, укреплять и усилить отношения амбициозным и инновационным путем; «Соглашение об ассоциации» не будет иметь влияние и оставит открытым вопрос будущего прогрессивного развития.

Как уже было сказано, вопрос выбора остается открытым и также в Соглашении отмечено, что те общие ценности, на которых основан Евросоюз – демократия, защита прав и свобод человека и верховенство закона – также представляют фундамент политической ассоциации и экономической интеграции. Также сказано, что Грузия, как восточноевропейская страна, обязана руководствоваться этими ценностями и поощрять их внедрение.

В соглашении, также отмечено, что у Грузии и у стран-членов Евросоюза имеются исторические связи и общие ценности.

Что говорится в Соглашении об урегулировании конфликта?

В Соглашении выражено полное уважение независимости, суверенитета, территориальной целостности и нерушимости международно-признанных границ Грузии, а также отмечено, что ЕС обязан оказать содействие Грузии в мирном урегулировании конфликтов.

Вместе с этим, указаны обязанности сторон, распространить все привилегия исходящие из политической ассоциации и экономической интеграции на всех граждан Грузии включая тех, которые были отдалены существовавшим конфликтом.

Важно отметить, что первоначальная версия «Соглашения об ассоциации» не предусматривала статью о мирном урегулировании конфликтов и эта статья появилась благодаря усилиям грузинской стороны. Следовательно, в Соглашении особое внимание было уделено такому важному для Грузии вопросу.

В Соглашении стороны еще раз отмечают свою обязанность относительно мирного урегулирования конфликтов, а так же принимая во внимание проявленное уважение к суверенитету и территориальной целостности Грузии, исходя из международно-признанных границ. Также особое внимание уделено постконфликтному восстановлению и принятию совместных усилий для примирения. Мирное урегулирование конфликтов станет главной темой политического диалога, как между сторонами, так и по отношению к другим субъектам международных отношений.

Стороны признают значимость шестипунктное соглашения о прекращении огня 12 августа 2008 года и последующего исполнения всех мер для его имплементации, не признания совместными усилиями политики участия в соответствии с женевскими международными договорами и принципами международного права, возвращения вынуждено перемещенных лиц и беженцев на места собственного проживания и достойного возвращения и на местах действенного международного участия, в том числе в случае необходимости участие ЕС.

Стороны будут последовательно содействовать гармонизации в области внешней политики и политики безопасности, в том числе общей безопасности и политики обороны. Стороны соглашаются, что расстановка иностранных

вооруженных сил на территорию государства должно происходить только с согласия принимающего государства и в соответствии с нормами международного права.

Стороны продолжают практическое сотрудничество касательно антикризисного управления и превенции конфликтов, особенно в операциях Евросоюза по урегулированию гражданских и военных кризисов, также проведения специальных учений и тренировок исходя из возможности участия в них Грузии.

Что говорится в Соглашении с ЕС о либерализации визового режима?

В специально отведенное особое место в Соглашении отводится содействию мобильности граждан, в том числе, принятие безвизового режима на определенной стадии в безопасной и хорошо управляемой среде. Хотя, стоит отметить, что либерализация визового режима является независимым процессом в рамках сотрудничества с ЕС, который следует в формате диалога между Грузией и Евросоюзом.

Эффективное выполнение «плана действий по либерализации визового режима» является одним из главных условий для достижения безвизовый режим со странами Евросоюза. После успешной реализации «плана действий по либерализации безвизового режима», оценки воздействия безвизового режима с Евросоюзом и после принятия соответствующего политического решения, будет введен безвизовый режим со странами Шенгенского соглашения.

Перспектива безвизового режима между Грузией и ЕС является одним из главных компонентов «Восточного партнерства», главным инструментом активизации контактов между людьми и эффективная возможность сближения с Евросоюзом.

Что говорится в Соглашении в сфере демократических реформ?

Соглашение предполагает тесное сотрудничество Грузии и Евросоюза в сфере правосудия, свободы и безопасности в связи с текущими реформами. В этом направлении, определено обеспечение верховенства закона и уважение прав человека, на основе текущего сотрудничества в сфере правосудия, свободы и безопасности.

Соглашение устанавливает конкретные области, в которых Грузия с помощью Евросоюза должна провести реформы. К ним относятся: увеличение независимости судебной власти, обеспечение доступа к правосудию и права на справедливое судебное разбирательство, управление миграцией и эффективная борьба с торговлей людьми борьба с организованной преступностью и коррупцией, предупреждение незаконного оборота наркотическими средствами

и активная борьба с ним, обеспечение защиты персональных данных и предупреждение финансирования терроризма.

В Соглашении также предполагает сотрудничество путем двухсторонней правовой помощи. Это, в случае необходимости, включает в себя присоединение к соответствующим международным актам ООН и Совета Европы, а также их имплементацию, так же как и тесное сотрудничество с ЕВРОЮСТ-ом – агентством правового сотрудничества Евросоюза (EUROJUST).

Что говорится в «Соглашение об ассоциации» относительно прав меньшинств?

Стороны «Соглашения об ассоциации» берут на себя обязанность в будущем повысить, основанные на общих ценностях, уважение основных прав и свобод человека (в том числе права меньшинств), принципов демократии и верховенства закона.

Уважение прав человека в том числе и меньшинств представляет собой принцип международного права и одну из главных ценностей Евросоюза.

Какое будет влияние Соглашения в сфере отраслевой политики?

«Соглашение об ассоциации» является планом действий для сближения с ЕС, которое охватывает практически всю сферу политической, социальной и экономической жизни. Целью сотрудничества в сфере отраслевой политики представляет собой приближение стандартам Евросоюза. У некоторых глав есть приложения, где детально расписаны сроки проведения законодательных изменений и институциональных реформ.

Соглашение учитывает углубление отношений в каждой сфере сотрудничества, обмен опытом и поддержка реформ со стороны Евросоюза.

Оформление "Соглашения об ассоциации" будет поддерживать:

- Процесс развития экономических реформ и функциональной, действующей и эффективной рыночной экономики. Стороны берут на себя обязательство обмена между собой опытом и экспертными размышлениями и внедрения лучшей практики в таких вопросах, как общественные финансы, моментальная, финансовая и политика валютного сектора, экономическая статистика;
- Финансовый контроль государственного сектора и развитие внешнего аудита. В частности, путем создания совместных программ, обмена информацией и опытом, тренингов и обмена персоналом, произойдет разработка и развитие механизмов функционально независимого внутреннего аудита;
- Налоговую сферу, с целью улучшения эффективного управления, углубления экономических отношений, развитие торговли и привлечения дополнительных инвестиций;

- Своевременное развитие возможностей национальной статистической системы, путем обеспечения надежных и сопоставимых статистических данных на международном уровне.
- Развитие сотрудничества Евросоюза в транспортной сфере, присоединение к транспортной и коммуникативной сети, внедрение норм и стандартов ЕС в дорожный, авиационный, водный и железнодорожный транспорт;
- Утверждение энерго-безопасности Грузии, в том числе сближение европейского законодательства и развитие сотрудничества в таких направлениях, как электро-энергетика, добыча и транзит природного газа, возобновляемая энергия и энергоэффективность. Также, Соглашение подразумевает возможность членства Грузии в Европейском энергетическом сообществе;
- Внедрение европейских стандартов в сфере защиты окружающей среды, с целью сохранения, защиты, улучшения и реабилитации безопасной среды;
- Исходя из обязательства сторон разработку программ защиты окружающей среды, обеспечение сохранения биоразнообразия и защиту окружающей среды от загрязнения. Сближение произойдет в таких секторах защиты окружающей среды, как: качество воды и воздуха, управление отходами и химическими веществами, оценивание влияния на окружающую среду и стратегическая оценка окружающей среды;
- Углубление отношений с точки зрения борьбы с изменением климата. С этой стороны, Грузия и Евросоюз разовьют низкоуглеродные технологии и будут содействовать их использованию и распространению;
- В сфере промышленности, постепенное внедрение европейских норм и стандартов, которые включают в себя улучшение бизнес-среды и развитие малого и среднего бизнеса. Следовательно, рост экспорта промышленной продукции на рынке ЕС и внедрение на этот рынок грузинской промышленной продукции;
- Углубление сотрудничества в сфере корпоративного управления, корпоративного права, бухгалтерского учета и аудита, с целью увеличения торгового оборота между Грузией и Евросоюзом и усиление экономического сотрудничества;
- Развитие сотрудничества в сфере финансовых услуг, банков и страхования, что подразумевает для открытой рыночной экономики обязательную разработку регулирования финансовых услуг;
- Углубление сотрудничества в области электронных коммуникаций для обеспечения усиления независимости национального регулятора и усиления административных возможностей. Вместе с этим, Соглашение также подразумевает, в секторе электронных коммуникаций идентификацию рынка продукции и услуг, создание механизмов

эффективного обжалования решений и обеспечение конфиденциальности и права неприкосновенности частной жизни в процессе обработки персональных данных;

- Углубление сотрудничества в сфере туризма. Запланированные мероприятия направлены на увеличение туристического потенциала и увеличение потока туристов;
- Внедрение европейских стандартов и норм в сфере сельского хозяйства. Также, развитие административных возможностей, спланирования, оценки и имплементации сельско-хозяйственной политики в соответствии с регуляциями и лучшей практикой Евросоюза, как на центральном, так и на внешнем уровне. Вместе с этим, произойдет производственная модернизация и увеличение конкурентоспособности сельско-хозяйственного сектора;
- Углубление сотрудничества в сфере рыболовства, сохранение существующих ресурсов, надлежащего управления, контроля, сбора данных и борьбы с незаконным рыболовством. Также, стороны содействуют черноморскому региональному сотрудничеству и отношениям с региональными организациями по рыболовству;
- Развитие сотрудничества в области научных исследований и технологий. Стороны берут на себя обязанность, адекватной и эффективной защиты права интеллектуальной собственности, создания совместных научно-исследовательских программ, проведения тренингов и программ обмена ученых, исследователей и другого научно-исследовательского персонала;
- Защиту прав потребителей, что подразумевает: внедрение соответствующего законодательства и соответствующих стандартов ЕС, углубление отношений между Грузией и независимыми ассоциациями Евросоюза по защите прав потребителей, обмен информацией и опытом;
- Углубление сотрудничества в сфере занятости, социальной защиты и обеспечения равных возможностей. Грузия создаст условия для постепенного сближения законодательства для создания достойных условий труда в стране. С этой целью, была разработана политика занятости по соответствующим стандартам Евросоюза, нормы безопасности труда, антидискриминационные механизмы и механизмы социальной защиты. Также, будет обеспечена социальная вовлеченность и гендерное равенство.
- Модернизацию системы здравоохранения, и поэтапное внедрение европейских стандартов. В частности, усиление реформ в сфере здравоохранения, создание совместных программ и обеспечение высокого уровня здравоохранения. Законодательное сближение произойдет в таких областях как: развитие человеческих ресурсов, совершенствование финансирования и управления, эпидемиологический

надзор и контроль заразных болезней, подготовленность к чрезвычайным ситуациям, качество искусственных веществ, контроль и превенция незаразных болезней;

- Повышение качества образования и с этой целью гармонизация законодательства, создание единых рамок компетенций и принятие европейской системы образовательных кредитов (оценок);
- Углубление отношений в области культуры, что подразумевает ведение диалога касательно культурной политики, содействие в защите культурного многообразия, поддержка художников и поддержка их мобильности, сохранение и защита культурного и исторического наследия в соответствии с лучшим опытом Евросоюза, для обеспечения развития жизнеспособности страны;
- Внедрение европейских стандартов в аудиовизуальной и в медиа сфере, увеличение медиа независимости, тренингов профессионалов, регулярный обмен информацией между сторонами и в сфере закона и телевидения поощрение сотрудничества;
- Внедрение лучшей практики и обмен опытом Евросоюза в сфере спорта и физической активности. Для реализации этой цели, стороны поддержат внедрение здорового образа жизни, развитие социальных и образовательных ценностей спорта, мобильность спортсменов. Кроме того, примут превентивные меры, направленные против применения допинга и распространения расизма и насилия в спорте;
- Углубление сотрудничества и диалога между гражданским обществом Евросоюза и Грузии. Стороны берут на себя обязательство обеспечения между государственными структурами и гражданским обществом полного участия последнего в процессе решения важнейших государственных вопросов путем открытого, прозрачного и регулярного диалога;
- Разработку и реализацию действенной и эффективной региональной политики в процессе регионального развития путем усиления консолидации и самоуправления между всеми участвующими сторонами. Кроме того, стороны разработают совместные программы регионального развития.
- Углубление сотрудничества, в сфере управления природными и техногенными катастрофами. Стороны берут на себя обязательство, в чрезвычайных ситуациях, обеспечить координированную помощь. Кроме того, обеспечить обмен информацией, в том числе, во время чрезвычайных ситуаций, информацию о предоставлении помощи третьим странам;
- Участие Грузии в программах и агентствах ЕС, что предоставляет новые возможности углубления сотрудничества в разных отраслях. Участие в программах Евросоюза будет содействовать усилиям Правительства Грузии

в процессе реализации реформ, сближения с законодательством ЕС и обмена европейским опытом в различных отраслях.

Каковы перспективы Соглашения в сфере образования и науки?

Соглашение содержит сближение Грузии с политикой и практикой Евросоюза в сфере образования и науки, с особым акцентом на высшее образование. Качество высшего образования должно соответствовать «Повестке дня модернизации высшего образования» (Modernisation Agenda for Higher Education) и болонскому процессу. Произойдет усиление сотрудничества в академической сфере, что подразумевает, как развитие сотрудничества между образовательными учреждениями Грузии и государств-членов Евросоюза, так и обмен европейским опытом в вопросах составления учебного плана, улучшения инфраструктуры университетов, внедрения новых методов администрирования и в других вопросах. Также, подразумевается увеличение количества программ обмена между студентами, академическим и административным персоналом университетов и участие студентов стран-партнеров в полном цикле совместных программ магистратуры. Следовательно, для грузинских студентов вырастет доступность образования европейского уровня путем принятия участия в программах обмена и европейских стипендиях, и это также будет содействовать процессу интеграции Грузии в ЕС в сфере образования и науки.

Также, Соглашение сделает доступным соответствующие программы стран-партнеров для грузинских ученых, увеличит вовлеченность исследователей Грузии в рамочные программы Европейского Союза, будет стимулировать реализацию совместных проектов, обмен исследователями и многое другое.

Соглашение содержит в себе поощрение преподавания и обучения на всем жизненном пути, с целью развития сотрудничества в профессиональном образовании, развития профессиональных отраслей, что увеличит занятость.

Углубится ли политический диалог между Грузией и ЕС?

Соглашение подразумевает углубление политического диалога Грузии-ЕС во всех сферах общего интереса, включая сферу внешних проблем и безопасности и внутригосударственных реформ, что будет стимулировать усиление отношений между Грузией и Евросоюзом амбициозными и инновационными путями.

Совет ассоциации (на уровне министров) был создан с целью мониторингов исполнения «Соглашения об ассоциации». Кроме мониторинга и надзора исполнения «Соглашения об ассоциации», Совет ассоциации в рамках Соглашения рассматривает любые важные, входящие в сферы общих интересов и другие двухсторонние и многосторонние вопросы. Решение Совета об ассоциации будет обязательным для сторон.

Комитет ассоциации (на уровне заместителей министров) поможет Совету ассоциации в исполнении своих обязанностей и функций. Комитет ассоциации также соберется в особой форме (т.н. комитет по торговле), чтобы решать все вопросы, касающиеся вопросов торговли в Соглашении (DC FTA).

Комитет ассоциации поможет, специально созданному тематическому подкомитету. Подкомитет будет собираться на уровне государственных служащих и обсуждает вопросы, связанные с конкретными областями деятельности.

С целью обмена мнениями, насчет «Соглашения об ассоциации» был создан Парламентский комитет ассоциации. Парламентский комитет ассоциации сможет запрашивать информацию из Совета ассоциации, относительно имплементации Соглашения. Парламентский комитет ассоциации сможет создавать Парламентский подкомитет ассоциации.

Какова будет роль гражданского общества в процессе «Соглашения об ассоциации»?

Согласно «Соглашению об ассоциации», с целью информирования и вовлечения в процессы гражданского общества, создается платформа гражданского общества, которая состоит из представителей гражданского общества Евросоюза, включая членов Европейского экономического и социального комитета (European Economic and Social Committee), представителей гражданского общества со стороны Грузии и национальной платформы Форума гражданского общества «Восточного партнерства».

Платформа гражданского общества будет проинформирована относительно рекомендаций и решений Совета ассоциации. Платформа гражданского общества имеет право давать рекомендации Совету ассоциации.

Каким образом произойдет сближение законодательства ЕС и законодательства Грузии?

У некоторых глав «Соглашения об ассоциации» есть приложения (всего 34), в которые даны конкретные правовые акты Евросоюза и сроки для сближения этих актов с грузинским законодательством. Соответственно, сближение законодательства ЕС и законодательства Грузии произойдет поэтапно, согласно договоренным срокам.

Какова будет помощь Евросоюза Грузии в имплементации Соглашения?

Согласно Соглашению, Грузия берет на себя обязанность сближения законодательства Грузии с законодательством ЕС в соответствующих сферах, а также, в сфере его эффективной имплементации. Также берет на себя обязанность развить на соответствующем уровне административную и институциональную инфраструктуру. Евросоюз же со своей стороны, в целях содействия, обеспечит политическую, техническую и финансовую помощь Грузии.

Для достижения определенных целей Соглашения будет оказана техническая и финансовая помощь за счет соответствующих средств и финансов. Грузия также усилит сотрудничество с Европейским инвестиционным банком (EIB), Европейским банком реконструкции и развития (EBRD) и с другими международными финансовыми институтами.

Также, благодаря программам помощи, помощь будет оказана и странами-членами Евросоюза и другими донорами в реализации «Соглашения об ассоциации».

Распространяется ли Соглашение на Абхазию и Цхинвальский регион / Южную Осетию?

«Соглашение об ассоциации» распространяется, с одной стороны, на всю территорию Евросоюза, а с другой стороны, на территорию Грузии в пределах международно-признанных границ.

Применение Соглашения на территориях Абхазии и Цхинвали, так называемой Южной Осетии, на которых Правительство Грузии не реализует эффективный контроль, начнется после того, как Правительство Грузии обеспечит на всей территории полную имплементацию Соглашения. Это замечание объясняется тем, что для того, чтобы пользоваться правами данными Соглашением, необходимо также выполнить все соответствующие обязательства. Соответственно, Соглашение распространиться на оккупированные территории тогда, когда Грузия сможет восстановить юридическую юрисдикцию и, следовательно, выполнить все обязательства на территории.

Что такое повестка дня ассоциации?

Целью повестки дня (Association Agenda) соглашения между Грузией и Евросоюзом является продвижение приготовления к осуществлению и эффективной имплементации «Соглашения об ассоциации» Повестка дня ассоциации представляет собой трехгодовой (2014-2016) план приоритетных вопросов исходя из обязательств, принятых «Соглашением об ассоциации». На сегодняшний момент, между сторонами идут переговоры с целью соглашения повестки дня.

Правительственная комиссия по интеграции в ЕС

10 июля 2004 года была создана комиссия по интеграции Грузии в ЕС по постановлению № 76 правительства Грузии. Председатель комиссии – Премьер-министр Грузии. Функция секретариата комиссии обладает аппарат государственного министра Грузии по вопросам европейской и евро-атлантической интеграции.

Согласно положению, главными задачами комиссии являются:

- Процесс интеграции Грузии в Евросоюз и с этой целью стимулирование координированных действий государственных структур Грузии;
- Подготовка предложений и рекомендаций для Правительства Грузии, которое обеспечивает эффективный рост сотрудничества с ЕС и ее странами-членами в конкретных политических, экономических, образовательных, культурных правовых и других вопросах;
- Обеспечение реализации плана действий Евросоюза-Грузии в европейской соседской политике;
- Обеспечение реализации Соглашения о партнерстве и сотрудничестве Грузии-Евросоюза и продвижение гармонизации законодательства Грузии с законодательством Евросоюза;
- Прослуживание и обсуждение информации, касательно рекомендаций совета, комитета и подкомитета сотрудничества Грузии-Евросоюза;
- Другие вопросы касающиеся евроинтеграции.

Статус ратификации «Соглашения об ассоциации Грузия-ЕС» странами-членами ЕС (на 10 июня 2015 года)

Страна	Дата ратификации	Уведомления, отправленные в Секретариат Совета ЕС
Грузия	Ратифицирован Парламентом 18.07.2014	Завершено; уведомление отправлено 25.07.2014
Австрия	В процессе	
Бельгия	В процессе	
Болгария	Ратифицирован Парламентом 24.07.2014	Завершено; уведомление отправлено 09.09.2014
Хорватия	Ратифицирован Парламентом 12.12.2014	Завершено; уведомление отправлено 24.03.2015
Кипр	Ратифицирован Парламентом 07.05.2015	
Чешская республика	Ратифицирован Парламентом 29.04.2015	
Дания	Ратифицирован	Завершено;

	Парламентом 18.12.2014	уведомление отправлено 18.02.2015
Эстония	Ратифицирован Парламентом 04.11.2014	Завершено; уведомление отправлено 12.01.2015
Финляндия	Ратифицирован Парламентом 25.03.2015	Завершено; уведомление отправлено 06.05.2015
Франция	В процессе	
Германия	Ратифицирован Бундестагом 26.03.2015	
Греция	В процессе	
Венгрия	Ратифицирован Парламентом 24.11.2014	Завершено; уведомление отправлено 07.04.2015
Италия	В процессе	
Ирландия	Ратифицирован Парламентом 27.01.2015	Завершено; уведомление отправлено 17.04.2015
Латвия	Ратифицирован Парламентом 14.07.2014	Завершено; уведомление отправлено 02.10.2014
Литва	Ратифицирован Парламентом 08.07.2014	Завершено; уведомление отправлено 29.07.2014
Люксембург	Ратифицирован Парламентом 18.03.2015	Завершено; уведомление отправлено 12.05.2015
Мальта	Ратифицирован Парламентом 21.08.2014	Завершено; уведомление отправлено 29.08.2014
Голландия	В процессе	
Польша	Ратифицирован Парламентом 05.03.2015	Завершено; уведомление отправлено 22.05.2015
Португалия	Ратифицирован Парламентом 02.04.2015	

Румыния	Ратифицирован Парламентом 03.07.2014	Завершено; уведомление отправлено 14.07.2014
Словакия	Ратифицирован Парламентом 23.09.2014	Завершено; уведомление отправлено 21.10.2014
Словения	Ратифицирован Парламентом 13.05.2015	
Испания	Ратифицирован Парламентом 27.05.2015	
Швеция	Ратифицирован Парламентом 26.11.2014	Завершено; уведомление отправлено 09.01.2015
Великобритания	Ратифицирован Парламентом 19.03.2015	Завершено; уведомление отправлено 08.04.2015

Права меньшинств в рамках политики «Восточного партнерства»

Этническое многообразие населения Грузии

Грузия многоэтническая страна. Большинство из этнических групп, живущих на территории Грузии, представляют собой азербайджанское и армянское население. Национальным департаментом статистики Грузии была проведена перепись населения в 2002 году, согласно которой в Грузии проживает до 284 761 этнических азербайджанцев, что представляет 6.5% от всего населения страны. Что касается армян, они составляют 5.7 % (248 929) от общего населения страны. Азербайджанцы, в основном, довольно компактно расселены в нескольких регионах Грузии. В 2002 году они составляли 45% от всего населения Квемо-Картли, хотя в четырех районах из шести, входящих в состав Квемо-Картли, они находятся в абсолютном и сравнительном меньшинстве: в Марнеульском районе - 98 245(83,1%), в Дманисском районе 18 716(66,7%), в Болнисском районе 49 026(66%), Гардабанском районе 49 993(43,7%). Помимо Квемо-Картли, азербайджанцы компактно живут: в Телавском районе 8 373 (11,9%), в Лагодехском районе-11 392 (22,3%) и в районе Сагареджо-18 907(31,9%); В районе Мцхета -2 236(3,5%)и в Каспийском районе -3 962(7,6%). Что касается второй большой группы этнических меньшинств- армян, на сегодняшний день они представляют большинство населения районов: Ахалкалаки (57 516 человек,94,3%), Ниноцминда (32 857 человек,96 %)и

Цалки(11 484 человек, 55%). Другие этнические меньшинства Грузии - это русские, осетины, греки, еврей, абхазцы, курды и цыганы.

Этнические меньшинства и европейский выбор

Европейский выбор - это ответственный, исторический момент и включение в данном процессе этнических меньшинств является определяющим фактором для создания нового общественного самосознания, правопорядка и социального окружения. Считается важным информирование этнических меньшинств, с какой ответственностью связан процесс евроинтеграции Грузии. Для преодоления проблем важно, чтоб они имели полноценную информацию о пользе и значимости европейской интеграции, а также о программе «Восточного партнерства», и в рамках программы, об оказании юридической помощи в защите прав меньшинств.

Участие этнических меньшинств в электоральной демократии

Центральная избирательная комиссия Грузии активно работает для создания равной среды выборов для избирателей представляющих этнические меньшинства. 15 июня 2014 года, с целью полноценного участия избирателей - национальных меньшинств, в выборах в представительные и избирательные органы местного самоуправления, запланированы следующие мероприятия:

- Обеспечение равноправной выборочной среды для представителей национальных меньшинств.
- Обеспечение участия национальных меньшинств в день голосования.

С целью информирования избирателей, на официальном веб-сайте Центральной избирательной комиссии Грузии размещаются переведенные на азербайджанский и армянский языки материалы выборов. Также, для избирателей - национальных меньшинств, данные, находящиеся в едином списке избирателей, доступны на армянском и азербайджанском языках (в соответствии с зарегистрированными избирателями в районных комиссиях Гардабани, Марнеули, Болниси, Дманиси, Цалки, Тетрицкаро, Ахалцихе, Ахалкалаки и Ниноцминда). С помощью контакт-центра ЦИК, для избирателей, представляющих национальные меньшинства, получение информации, связанной с вопросами выборов, доступно на армянском, азербайджанском и на русском языках.

С 2012 года, с целью создания равноправной выборочной среды для избирателей, представляющих национальные меньшинства, со стороны государства осуществляются следующие мероприятия:

- Для проведения выборов (15 июня 2014 года) в представительные и исполнительные органы местного самоуправления было создано 340 избирательных участков для национальных меньшинств ;
- с целью привлечения представителей местного самоуправления, проведены следующие мероприятия: обеспечения равноправной избирательной среды и присутствия представителей национальных меньшинств в день выборов;
- произошло информирование молодых избирателей представляющих национальные меньшинства;
- переведена избирательная документация на языки национальных меньшинств;
- переведены избирательные бюллетени.

Важно уделить внимание непосредственному участию местного населения в процессах осуществления демократии в регионах, заселенных национальными меньшинствами. В этом направлении интерес представляют статистические данные, которые демонстрируют участие населения регионов, населенных национальными меньшинствами, в выборах.

В парламентских выборах 2012 года отмечалась следующая активность:

- В муниципалитете Ахалцихе было зарегистрировано 36407 избирателей. На выборы пришли 23895, т.е. 65.63 %.
- В муниципалитете Марнеули было зарегистрировано 98762 избирателей. На выборы пришли 43440, т.е. 43.98 %.

В президентских выборах 2013 года отмечалась следующая активность:

- В муниципалитете Ахалцихе было зарегистрировано 35120 избирателей. На выборы пришли 17867, т.е. 50.87 %.
- В муниципалитете Марнеули было зарегистрировано 97838 избирателей. На выборы пришли 31900, т.е. 32.6 %.

На выборах в органы местного самоуправления 2014 отмечалась следующая активность:

- В муниципалитете Ахалцихе было зарегистрировано 34467 избирателей. На выборы пришли 17415, т.е. 50.53 %.
- В муниципалитете Марнеули было зарегистрировано 96000 избирателей. На выборы пришли 32601, т.е. 33.96 %.

© НГО «Молодые адвокаты»

Вы можете ознакомиться с ежедневной деятельностью организации и с проведенными/текущими исследованиям, проектами и заключениями на сайте:

www.barristers.ge

FB: www.facebook.com/AkhalgazrdaAdvokatebi

<http://www.youtube.com/youngbarristers>

Адрес: Тбилиси, Сабуртало, ул. Вазисубани #7.

Тел.: 2 374509, 2 374503

PR-менеджер

Цабо Гугунашвили – 599 010344

e-mail: Pryoungbarristers@yahoo.com; Pryoungbarristers@gmail.com

НГО «Молодые адвокаты» КК 401973094

дата основания: 09 июля 2012 года

Банк: ОАО Прокредит банк, филиал Ортачала

Номер счета: GE92PC0563600100002778

Информация относительно деятельности организации

Наименование организации: НГО «Молодые адвокаты» КК 401973094

Адрес: Тбилиси, Сабуртало, ул. Вазисубани #7.

e-mail: pryoungbarristers@yahoo.com;

юридический статус: некоммерческое, негосударственное юридическое лицо

дата основания: 09 июля 2012 года

веб-страница: www.barristers.ge

FB: www.facebook.com/AkhalgazrdaAdvokatebi

Банк: ОАО Прокредит банк, филиал Ортачала

Номер счета: GE92PC0563600100002778

Неправительственного (некоммерческое) юридическое лицо - «Молодые адвокаты», основано 9 июля 2012 года. Девиз организации - «Достоинство, свобода и равноправие». Организация представляет собой неправительственную молодежную организацию и со дня основания она одна из организаций, которая имеет активную позицию в сфере защиты прав и свобод человека в процессе оценки интересов общественности и институциональных реформ.

С 2012 года «Молодые адвокаты» представляют собой организацию, которая является членом рабочей группы юридической помощи Министерства юстиции Грузии.

С 2012 года она является соучредителем и членом неправительственного альянса «За экономическую справедливость и свободу бизнеса». В том же 2013 году организация стала членом альянса «Реформы уголовного права в Грузии». В 2014 году «Молодые адвокаты» стали членом комиссии по защите прав адвокатов в Ассоциации Адвокатов Грузии. В 2014 году организация стала членом Научно-консультативного совета при Комитете защиты прав человека и гражданской интеграции Парламента Грузии, а с 22 декабря 2014 года председателем совета был выбран руководитель организации. Организация «Молодые адвокаты», по решению ЮЛПП «Фонд развития детей и молодежи», была названа «самой активной правозащитной организацией 2014 года».

С 2015 года «Молодые адвокаты» были включены, в направлении гендерного равноправия и прав человека, в рабочую группу при заместителе Премьер-министра Грузии. Начиная с 2015 года организация примет участие в рабочей группе по изучению лучшей международной практики по вопросам реформ, созданной по инициативе Министерства внутренних дел. Кроме того, в феврале 2015 года организация оказалась одной из тех, кто предложил Президенту Грузии и поддерживал кандидатуру Нино Гвенетадзе на пост Председателя Верховного суда. С апреля 2015 года организация включилась в работу Научно-консультативного совета Верховного суда. 30 апреля 2015 года, по инициативе «Молодых адвокатов», был создан постоянный альянс неправительственных организаций: «От подписания Соглашения об ассоциации до членства Евросоюза».

«Молодые адвокаты» сотрудничают с госучреждениями, с профессиональными группами, с частным сектором, с международными организациями Грузии и дипломатическим корпусом. Деятельность организации направлена на проведение исследований, реализацию проектов, подготовку заключений. Она активно участвует в оценке политики, демократических, правовых и институциональных реформ. В этом направлении, с 2013 года организация реализует инициативу: «институциональный диалог с законодательной, исполнительной и судебной властью». Организация осуществляет программу бесплатной юридической консультации. Также, издает периодический научный журнал и готовит дайджест СМИ ежемесячной деятельности.

Позиция организации не раз стала причиной дискуссий, после того как «Молодые адвокаты» обосновали свою принципиальную позицию относительно нарушении прав человека, системных преступлений и незаконных действий высших должностных лиц в 2003-2012 годах. Жесткая позиция организации, со стороны некоторых организаций была воспринята как предвзятое отношение. Следовательно, частью истории организации являются некоторые судебные разбирательства, которые имеют целью защиту репутации организации и подразумевают восстановление ущерба за клевету.

«Молодые адвокаты» работают согласно уставу, режиму работы и внутренним нормативным актам. Организация имеет документ стратегического видения деятельности, которые периодически обновляется. С начала января 2015 года, «Молодые адвокаты» перешли на кабинетное управление. Согласно новому уставу, был изменен управленческий состав. Вместо управления Совета учредителей, был выбран руководитель организации на двухлетний срок. Руководитель организации создает кабинет (команду), который обязан отчитываться перед Советом учредителей и перед всеми другими третьими лицами.

Источники дохода "Молодых адвокатов": проекты, пожертвования и другие источники, разрешенные законом.

Важные исследования/мониторинги

исследование: „Правительство Грузии в процессе имплементации Соглашения об ассоциации с Евросоюзом“, 2015

исследование: „Граждане в процессе публичной политики Правительства в 2014 году“, 2015

исследование: „Правовое положение памятника Сакдриси-Качагиани“, 2014

исследование: „Система против гражданина – дело о лишенных собственности в Аджарии“, 2014

исследование: „неизвестные миллион лари – о благотворительном ужине фильма «5 дней августа», 2014

исследование: „Правовой статус женщин-матерей, занятых в частном секторе“, 2014

исследование: „Декларация имущества политиков и их тайные бизнес интересы“, 2014

исследование: „Грузинские рейтинговые компании в процессе имплементации новых стандартов трудового кодекса“, 2014

исследование: „Граждане в процессе публичной политики Правительства“, 2013

исследование: „Правовой анализ помилований Президента Грузии“, 2013

исследование: „Кандидаты в президенты и рейтинг доверия к выборам в Президенты“, 2013

исследование: „Возможность свободного вероисповедания в Грузии, 2013

исследование: „Прозрачность административного управления общественного колледжа Кобулету – «Новая волна», являющегося органом Министерства образования и науки Грузии“, 2013

исследование: „Прозрачность и публичность Кобулетского муниципалитета“, 2013

исследование: „Мониторинг выборов ректора Тбилисского государственного университета имени Иванэ Джавахишвили 16 августа 2013 года“, 2013

исследование: „Правовой анализ проблемы советских и постсоветских вкладов“, 2013

исследование: „Политическая цель молодого возраста членов Парламента и обзор международной практики“, 2012

исследование: „Избирательные программы партий участвующих в парламентских выборах“, 2012

исследование: „Проблема свободы самовыражения в работе независимых телекомпаний“, 2012

*«Молодым адвокатам» важно мнение читателя
относительно представленного издания.*

*Если вы хотите ознакомиться с электронной версией издания,
просим вас связаться с организацией
по следующей электронной почте:
pryoungbarristers@yahoo.com*